

R/6-258/2020.

JEGYZŐKÖNYV

Tárgy: Javaslat Recsk Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi önszerveződő közösségek pénzügyi támogatásának rendjéről szóló önkormányzati rendelet-tervezet elfogadása

Recsk Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete hosszú évek óta nagy hangsúlyt helyezett arra, hogy anyagilag is támogassa azon civil szervezetek tevékenységét, melyek jelentős részt vállalnak a település szociális, kulturális, sport, közbiztonsági feladatainak megvalósításában. A civil szervezetek támogatása önkormányzati érdek is, hiszen ezek a szerveződések mindig helyi érdekeket képviselnek, a helyi közösségek nagyközségünk kulturális életét színesítik, a közösségi tudatot pozitívan formálják.

Ez évben az államháztartásról szóló **2011. évi CXCV. törvény** (a továbbiakban: Áht.) **109. §** alapján kiadott, a **370/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet**, a **2020. évi belső ellenőrzési munkaterv**, valamint a részletes **ellenőrzési program** alapján került sor a civil szervezetek részére nyújtott támogatások szabályszerűségi, pénzügyi ellenőrzésére.

A helyi önszerveződő közösségek pénzügyi támogatásának rendjéről szóló önkormányzati rendelet felülvizsgálata megtörtént. Az Áht. – összhangban az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. törvény rendelkezései jelentősen érintik a civil szervezetek működésének és támogatásának rendjét. Ennek keretében a törvény tételesen rögzíti, milyen feltételeknek kell megfelelnie a támogatott szervezetnek, illetve milyen eljárási szabályokat kell betartania a támogatást nyújtó szervezetnek.

Az egységes jogi szabályozás révén a civil szervezetek és az önkormányzat számára átláthatóbbá, egyértelművé válik az önkormányzati támogatási rendszer, megfelelően ezzel a közpénzekből juttatott támogatások társadalmi és jogszabályi elvárásainak is.

Fentiekre tekintettel kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására, a 7/2018. (VIII.23.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezésére és az előterjesztés részét képező rendelet tervezet elfogadására.

Indokolás:

A meglévő rendelet felülvizsgálatának és új önkormányzati rendelet megalkotásának szükségességét alátámasztja a *Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény* 41. § (9) bekezdésében rögzített azon követelmény is, hogy az államháztartáson kívüli források átadásáról, átvételéről az önkormányzatoknak rendeletet kell alkotniuk, valamint a „*Civil szervezetek számára 2019. évben adott támogatások elszámolásáról készült szabályszerűségi, pénzügyi ellenőrzés*” BER-18-4/2020.ikt. számú belső ellenőri jelentés.

Hatásvizsgálat:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-ában meghatározottak szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű –előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. A hatásvizsgálat során vizsgálni kell a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, amelynek az alábbiakban tesztek eleget:

1. A rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

- Társadalmi hatása: a civil társadalom erősítése, a civil szervezetek társadalmi szerepvállalásának segítése, az önkormányzat és a civil társadalom közötti partneri viszony és munkamegosztás előmozdítása az önkormányzati feladatok hatékonyabb ellátása érdekében. Az egységes jogi szabályozás révén a civil szervezetek és az önkormányzat számára átláthatóbbá, egyértelművé válik az önkormányzati támogatási rendszer, megfelelően ezzel a közpénzekből juttatott támogatások társadalmi és jogszabályi elvárásainak is.
- Gazdasági hatása: nincs

2. Költségvetési hatása: a pénzügyi támogatás fedezete a mindenkor költségvetésben biztosított.

3. A rendelet környezeti és egészségi következményei:

- Nincsenek.

4. A rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

- A Recski Közös Önkormányzati Hivatalnak továbbra is el kell látnia az új rendeletben meghatározott feladatokat.
- Nincsen, vagy kis mértékben nő.

5. A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

- A meglévő rendelet felülvizsgálata esedékes a jogszabályi környezet és a helyi gyakorlat változása miatt.

5. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

- A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Recsk, 2020. NOVEMBER 17.



Nagy Sándor
Nagy Sándor
polgármester

Recsk Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének

11/2020. (XI.19.) önkormányzati rendelete a helyi civil szervezetek pénzügyi támogatásának rendjéről

Recsk Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében eljárva, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 6. § a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. A rendelet célja, alapelvei

1. §

- (1) Recsk Nagyközség Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) a helyi civil szervezetek társadalmi szerepvállalásának segítése, növelése, az önkormányzattal való partneri kapcsolat előmozdítása érdekében, az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. törvény (a továbbiakban: Ectv.), az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.), valamint a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény (a továbbiakban: Knyt.) előírásainak megfelelően szabályozza a helyi civil szervezetek támogatását.
- (2) Az Önkormányzat elismeri és megbecsüli a civil szervezetek helyi közéletre gyakorolt hatását és támogatja
 - a polgárok közéletbe való bevonása,
 - a település fejlesztése és szépítése,
 - a környezetvédelem,
 - a közbiztonság,
 - az idegenforgalom,
 - az arra rászorulóknak támogatása,
 - a kultúra és a hagyományok ápolása,
 - egészséges életmód feltételeinek megteremtése,
 - a lakosság művelődése, oktatása, szórakozása, sportolása
 érdekében végzett tevékenységet.

2. Általános rendelkezések

2. §

- (1) Az 1. §-ban foglalt elvek megvalósítása érdekében a képviselő-testület az éves költségvetéséről szóló rendeletében – a település anyagi lehetőségeitől függően – keretet állapít meg a civil szervezetek pénzügyi támogatásának céljára, s a keret felhasználásáról való döntés megfelelő előkészítése, a civil szervezetek közötti esélyegyenlőség biztosítása érdekében bevezeti a pályázati rendszert, melynek feltételeit, az eljárás rendjét e rendeletében szabályozza.
- (2) Az önkormányzat a civil szervezetek számára - a pályázati eljárás keretében, céljellelleggel, elszámolási kötelezettséggel vissza nem térítendő pénzbeli támogatás mellett - nem pénzbeli

támogatást is nyújt civil szervezetei számára intézményei és tulajdonában lévő épületei útján, amelyek a civil szervezetek székhelyei, illetve működésük szinterei.

- (3) Abban az esetben, ha a Képviselő-testület a pályázatok elbírálása során nem használja fel a rendelkezésre álló összeget, akkor a fennmaradó összeg a tárgyévben felhasználható.
- (4) Az éves keretből pályázati eljárás nélkül, kérelemre is nyújtható támogatás, ha a működési támogatás elmaradása a civil szervezet működését veszélyezteti.

3. §

- (1) E rendelet alkalmazásában működéssel kapcsolatos költség:
 - a) Anyagköltségek
 - aa) Üzemanyag költségek a szervezet tulajdonában lévő vagy bérelt járművekhez,
 - ab) Fenntartási-, és üzemeltetési anyagok: a működési célt szolgáló bármely berendezés, vagy gép működéséhez szükséges anyagok, számítástechnikai eszközök és egyéb irodai eszközök;
 - ac) Egyen-ruha, jelmez, táncosok ruházata, sportmez;
 - ad) Nyomtatvány, irodaszer;
 - b) Igénybevett szolgáltatások
 - ba) Szállítás, rakodás, raktározás költségei;
 - bb) Irodahelyiség bérleti díja;
 - bc) Javítás, karbantartás költségei;
 - bd) Előfizetési díjak, szakkönyvek,;
 - be) Posta, telefon és egyéb (internet) kommunikációs költségek;
 - bf) Oktatás, képzés költségei;
 - bg) Kiadványok előállítás költsége, pályázati költségek.
 - c) Egyéb szolgáltatások:
 - ca) Közüzeti díjak (elektromos áram, víz villany, szemétszállítás, gáz, közös költség);
 - cb) Hatósági, igazgatási – szolgáltatási díjak, illetékek;
 - cc) Bankköltségek;
 - cd) Hirdetési és reklámköltségek;
 - ce) Honlap fenntartás költségei.
 - d) Kis értékű tárgyi eszközök, szellemi termékek, immateriális javak bruttó 100.000,- Ft egyedi értékhatár alatt:
 - da) Irodai gépek és berendezések;
 - db) Kommunikációs és prezentációs eszközök;
 - dc) Biztonsági eszközök;
 - dd) Irodai és ügyviteli szoftverek.
- (2) Számla: az általános forgalmi adóról szóló 2007. évi CXXVII. tv. 168. §-ában meghatározott okirat. A számlán szereplő vevő nevének és címének meg kell egyeznie a támogatási szerződésben meghatározott támogatott szervezet nevével és címével.

3. A támogatás feltételei

4. §

- (1) E rendelet alkalmazásában támogatható civil szervezetek:
 - a) Az illetékes bíróság által bejegyzett, az Ectv. szerinti civil szervezet, amely az önkormányzat illetékességi területén bejegyzett székhellyel rendelkezik.
 - b) Azon alapítványok (ide nem értve a közalapítványokat), amelyeket a bíróság nyilvántartásba vett, és az alapító okiratuknak megfelelő tevékenységüket ténylegesen folytatják és amelyek beszámolójukat, valamint közhasznú szervezet esetén a közhasznúsági jelentést az Országos Bírósági Hivatal részére benyújtották, letétbe helyezték.
- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott civil szervezetek közül nem indulhat pályázóként, és nem részesülhet támogatásban az a civil szervezet, amellyel szemben a Knyt. 6. § (1) bekezdésében meghatározott összeférhetetlenség fennáll.
- (3) Nem részesíthető pénzügyi támogatásban az a civil szervezet:
 - a) amely az előző évben kapott pénzügyi támogatással nem megfelelően számolt el;
 - b) az előző évben kapott támogatást – a képviselő-testület előzetes hozzájárulása nélkül – a jóváhagyott céltól eltérően használta fel;
 - c) ha pályázónak önkormányzattal szembeni tartozás rendezésére, a pályázó megszüntetésére irányuló, valamint törlés iránti eljárás van folyamatban;
 - d) amely civil szervezetnek esedékessé vált és még meg nem fizetett köztartozása van.
- (4) Nem részesülhet támogatásban az a pályázó, akinél a pályázat benyújtását követően keletkezett a Knyt. 8. § (1) bekezdésében foglalt érintettségét megalapozó körülmény és annak közzétételét elmulasztotta.
- (5) Jelen rendelet hatálya nem terjed ki az önkormányzat kötelezően vagy önként vállalt feladatát feladat-ellátási szerződés, közoktatási megállapodás, közművelődési megállapodás, valamint másfajta együttműködési megállapodás alapján átvállaló civil szervezetek, valamint a sportegyesületek támogatására.

3. A pályázatok benyújtása

4. §

- (1) A civil szervezetek pénzügyi támogatása (a továbbiakban: pénzügyi támogatás) iránti pályázatokat írásban, a jelen rendelet 1. melléklete szerinti Pályázati Adatlapon a Recski Közös Önkormányzati Hivatalhoz kell benyújtani a tárgyévet követő január 31-ig.
- (2) A pályázathoz csatolni kell:
 - a) a civil szervezet bíróság általi bejegyzéséről szóló végzést;
 - b) a civil szervezet alapszabályát vagy működésének egyéb alapdokumentumát;
 - c) amennyiben a civil szervezet az előző évben is részesült támogatásban, az előző támogatás felhasználásáról szóló bizonylatok fénymásolatát;
 - d) amennyiben a civil szervezet az előző évben részesült támogatásból nem a teljes összeget használta fel, a fel nem használt összeg meglétét igazoló tárgyév január 15-i bankszámlakivonat fénymásolatát vagy banki igazolás fénymásolatát;
 - e) a civil szervezet előző évi tevékenységéről szóló tájékoztatóját, különös tekintettel a végzett feladatokra, elért eredményekre;

- f) a civil szervezet (vagy döntéshozó szerve) közgyűléséről, üléséről készült azon jegyzőkönyvet vagy határozati kivonatot, mely a pályázat benyújtására vonatkozó döntést és a megvalósítani kívánt célt tartalmazza.
- g) a civil szervezet által pályázott összeg felhasználásának tervezetét, a várható költségek szerint részletezve.
- h) a tárgyévet megelőző évről készített beszámolót, közhasznú szervezet esetén közhasznú jelentés letétbe helyezéséről kiadott bírósági igazolást,
- i) a Knyt. 6.§ (1) bekezdés szerinti nyilatkozatát, amely az összeférhetetlenség, illetve érintettség fennállásáról vagy hiányáról szól.

(3) Amennyiben a civil szervezet korábban már részesült támogatásban, a (2) bekezdés a)–b) pontokban felsorolt dokumentumok ismételt benyújtása mellőzhető, abban az esetben, ha az előző támogatás óta eltelt időszakban e dokumentumok tartalmát illető változás nem történt.

4. A beérkezett pályázatok véleményezése

5. §

- (1) A beérkezett pályázatokat – a tárgyév február 28-ig – az Ügyrendi-, Környezetvédelmi és Közbiztonsági Bizottság (továbbiakban: Bizottság) megvizsgálja és indoklással ellátott javaslatot tesz a támogatás odaítélésére illetőleg annak összegére.
- (2) A Bizottság vizsgálata különösen arra terjed ki, hogy a civil szervezet:
 - a) az előző évben kapott pénzügyi támogatással megfelelően elszámolt-e;
 - b) tevékenysége mennyiben közérdekű, illetőleg a támogatásban részesítendő célkitűzés a köz javát mennyiben szolgálja és szakmai szempontból mennyiben megvalósítható;
 - c) a támogatásban részesítendő célok megvalósításához – a támogatás esetleges összegét is figyelembe véve – rendelkezik-e a megfelelő pénzügyi és egyéb feltételekkel;
 - d) a támogatásban részesítendő célok megvalósítása igényli-e az önkormányzat egyéb támogatását;
 - e) a támogatásban részesítendő célok megvalósítása pénzügyi támogatás helyett támogatható-e más, alkalmasabb módon.
- (3) A vizsgálatot követően a Bizottság valamennyi beérkezett pályázatot véleményezi, és indoklással ellátott javaslatot tesz a támogatás odaítélésére illetőleg annak összegére.
- (4) A Bizottság eljárása során köteles vizsgálni, hogy a pályázó pályázatához csatolta-e a 4. § (2) bekezdés szerinti mellékleteket. Amennyiben a pályázat benyújtása hiányosan történt, a pályázót írásban kell felhívni arra, hogy a felhívás kézbesítésétől számított 5 napon belül a hiányt pótolja. Azt a pályázatot, melynek kiegészítését a pályázó felhívás ellenére sem végzi el, elbírálás céljából nem lehet a képviselő-testület elé terjeszteni.

5. A pályázatok elbírálása

6. §

- (1) A pályázatok elbírálásáról szóló döntést a képviselő-testület a tárgyév március 31-ig hozza meg.
- (2) A Bizottság által véleményezett pályázatok képviselő-testület elé terjesztéséről a polgármester gondoskodik.

- (3) Az előterjesztést úgy kell elkészíteni, hogy abból a képviselők számára világos legyen a Bizottság véleménye és javaslata.
- (4) A pályázatok elbírálása során a képviselő-testület dönthet úgy is, hogy pénzügyi támogatás helyett a kért támogatást más formában biztosítja, feltéve, hogy a támogatás más módja a pályázó által megjelölt cél megvalósításának támogatására alkalmas.
- (5) A tárgy évi támogatás megállapításánál figyelembe kell venni az előző évben fel nem használt támogatási összeget.
- (6) A támogatásról szóló döntés alapján az civil szervezettel támogatási szerződést kell kötni.
- (7) A képviselő-testület kedvező elbírálása esetén a pénzügyi támogatás megállapításáról szóló határozatban, valamint a támogatási szerződésben meg kell jelölni azt is, hogy a támogatás felhasználása milyen célra történhet.
- (8) A képviselő-testületi döntés pályázókkal történő közléséről, a támogatási szerződés megkötéséről a polgármester gondoskodik.

6. A támogatás kifizetése és felhasználásának elszámolása

7. §

A képviselő-testület által megállapított pénzügyi támogatás kifizetéséről a Recski Közös Önkormányzati Hivatal - a finanszírozási tervében foglaltak szerint - az civil szervezet folyószámlájára történő átutalással vagy az civil szervezet képviselőjének készpénzben történő kifizetéssel gondoskodik.

8. §

- (1) A támogatásban részesülő civil szervezet a kapott támogatást csak a képviselő-testület által meghatározott célra használhatja fel. A támogatás eltérő célra történő felhasználása csak akkor lehetséges, ha ehhez a képviselő-testület előzőleg hozzájárult.
- (2) Amennyiben a pénzügyi elszámolás alapján megállapítható, hogy a támogatott nem a támogatási szerződésben foglalt célnak megfelelően használta fel a kapott támogatást vagy egy részét, a támogatott köteles a polgármester felszólításától számított 8 munkanapon belül az Önkormányzat részére visszafizetni a kifizetett támogatás nem megfelelően felhasznált részét.
- (3) A civil szervezet a kapott pénzügyi támogatás felhasználásáról köteles elszámolni. E kötelezettségének
 - b) tárgyévét követő évre szóló pénzügyi támogatás iránti pályázat benyújtásakor vagy
 - c) amennyiben a tárgyévét követő évben pénzügyi támogatás iránt pályázatot nem nyújt be, a költségvetési rendelet kihirdetését követő 30 napon belül írásban köteles eleget tenni.
- (4) Az elszámolási kötelezettség a támogatás összegének felhasználásáról szóló bizonylatok másolatának benyújtásával teljesíthető. Az elszámoláshoz szakmai beszámolót is kell csatolni.

- (5) Amennyiben a támogatás nem került teljes összegben felhasználásra, annak meglétét a bankszámlakivonat, banki igazolás bemutatásával kell igazolni a tárgy évet követő év január 31. napjáig.
- (6) A támogatás felhasználását a polgármester a jegyző útján – a bemutatott számla/számlák alapján – a tárgyévet követő év február 15-ig ellenőrzi. Az ellenőrzés eredményéről a polgármester a tárgyévet követő márciusi rendes testületi ülésén írásban tájékoztatja a Képviselő-testületet.
- (7) Az ellenőrzési kötelezettség során a támogatott civil szervezetek 10%-ánál tételes helyszíni ellenőrzést kell tartani. Az ellenőrizendő szervezeteket a Képviselő-testület a pályázat elbírálásával egyidejűleg jelöli ki. Az így kijelölt szervezet köteles együttműködni az ellenőrzést végző személlyel.
- (8) Az előző évi elszámolások elfogadásáról a képviselő-testület a tárgyre benyújtott pályázatok elbírálásakor dönt.

7. Egyéb rendelkezések

9. §

- (1) Az civil szervezetek részére megállapított pénzügyi támogatás összegét valamint annak célját az Önkormányzat hivatalos lapjában, valamint az Önkormányzat internetes weboldalán közzé kell tenni.
- (2) Ugyancsak közzé kell tenni azt, hogy a kapott támogatással az civil szervezet e rendelet előírásainak megfelelően számolt-e el, s a felhasználás milyen célra történt.
- (3) A közzétételről a polgármester gondoskodik. A közzététel határideje a 6. § (1) bekezdése szerinti döntést követően megjelenő lapszám.

Záró rendelkezések

10. §

- (1) Ez a rendelet 2021. január 1. napján lép hatályba.
- (2) E rendelet hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti Recsk Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi civil szervezetek pénzügyi támogatásának rendjéről szóló 7/0218. (VIII.23.) önkormányzati rendelete.

Nagy Sándor
polgármester

Kalmárné Kovács Andrea
jegyző

A rendelet kihirdetésre kerül:

Recsk, évhó... nap

Kalmárné Kovács Andrea
jegyző

1. melléklet a 11/2020.(XI.19.) önkormányzati rendelethez

**Pályázati Adatlap
az civil szervezetek pénzügyi támogatása iránt**

Az civil szervezet neve:

Az civil szervezet címe:

A szervezet jogállása:

Képviselőjének neve, címe:

A bírósági bejegyzésről szóló végzés száma, kelte:

A nyilvántartott tagok létszáma:

Kért-e az előző évben pénzügyi támogatást?

Az előző évben kapott támogatás összege:

A jelen pályázatban kért támogatás összege:

A kért összeg tervezett felhasználása (célja):

A tervezett cél megvalósításának egyéb (meglevő) forrásai:

A pályázathoz csatoljuk a következő mellékleteket (a nem kívánt rész törlendő):

- a) az civil szervezet bíróság általi bejegyzéséről szóló végzést;
- b) az civil szervezet alapszabályát vagy működésének egyéb alapidokumentumát;
- c) amennyiben az civil szervezet az előző évben is részesült támogatásban, az előző támogatás felhasználásáról szóló bizonylatok fénymásolatát;
- d) amennyiben az önszervező közösség az előző évben részesült támogatásból nem a teljes összeget használta fel, a fel nem használt összeg meglétét igazoló tárgyév január 15-i bankszámlakivonat fénymásolatát vagy banki igazolás fénymásolatát;
- e) az civil szervezet előző évi tevékenységéről szóló tájékoztatót, különös tekintettel a végzett feladatokra, elért eredményekre;
- f) az civil szervezet (vagy döntéshozó szerve) közgyűléséről, üléséről készült azon jegyzőkönyvet vagy határozati kivonatot, mely a pályázat benyújtására vonatkozó döntést és a megvalósítani kívánt célt tartalmazza.
- g) az civil szervezet által pályázott összeg felhasználásának tervezetét, a várható költségek szerint részletezve.
- h) a tárgyévet megelőző évről készített beszámolót, közhasznú szervezet esetén közhasznú jelentés letétbe helyezéséről kiadott bírósági igazolást,
- i) a pályázó a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2017. évi CLXXXI. törvény (a továbbiakban: Knyt.) 6.§ (1) bekezdés szerinti nyilatkozatát, amely az összeférhetlenség, illetve érintettség fennállásáról vagy hiányáról szól.

Amennyiben az civil szervezet korábban már részesült támogatásban, a (2) bekezdés a)–b) pontokban felsorolt dokumentumok ismételt benyújtása mellőzhető, abban az esetben, ha az előző támogatás óta eltelt időszakban e dokumentumok tartalmát illető változás nem történt.

Kelt:

.....
a szervezet képviselőjének aláírása