

R/132-173/2018.

## **ELŐTERJESZTÉS**

### **Recsk Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének a 2018. augusztus 23-án tartandó rendkívüli ülésére**

**Tárgy:** Javaslat Recsk Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi önszerveződő közösségek pénzügyi támogatásának rendjéről szóló önkormányzati rendelet-tervezet elfogadására

#### **Tisztelt Képviselő testület!**

Recsk Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete hosszú évek óta nagy hangsúlyt helyezett arra, hogy anyagilag is támogassa azon civil szervezetek tevékenységét, melyek jelentős részt vállalnak a település szociális, kulturális, sport, közbiztonsági feladatainak megvalósításában. A civil szervezetek támogatása önkormányzati érdek is, hiszen ezek a szerveződések mindig helyi érdekeket képviselnek, a helyi közösségek nagyközségünk kulturális életét színesítik, a közösségi tudatot pozitívan formálják.

Recsk Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete 6/2004. (03.20) önkormányzati rendelete (a továbbiakban Ör.) szabályozza a helyi önszerveződő közösségek pénzügyi támogatásának rendjét. Az Ör.-t hatályba lépése óta a képviselő-testület már többször módosította.

A helyi önszerveződő közösségek pénzügyi támogatásának rendjéről szóló önkormányzati rendelet felülvizsgálata megtörtént. Az Ör. jelenleg már nem hatályos jogszabályi felhatalmazást tartalmaz, valamint az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény – összhangban az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. törvény rendelkezései jelentősen érintik a civil szervezetek működésének és támogatásának rendjét. Ennek keretében a törvény tételesen rögzíti, milyen feltételeknek kell megfelelnie a támogatott szervezetnek, illetve milyen eljárási szabályokat kell betartania a támogatást nyújtó szervezetnek.

Az egységes jogi szabályozás révén a civil szervezetek és az önkormányzat számára átláthatóbbá, egyértelművé válik az önkormányzati támogatási rendszer, megfelelően ezzel a közpénzekből juttatott támogatások társadalmi és jogszabályi elvárásainak is.

A meglévő rendelet felülvizsgálatának és új önkormányzati rendelet megalkotásának szükségességét alátámasztja a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (9) bekezdésében rögzített azon követelmény is, hogy az államháztartáson kívüli források átadásáról, átvételéről az önkormányzatoknak rendeletet kell alkotniuk.

Fentiekre tekintettel kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására, a 6/2004. (03.20) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezésére és az előterjesztés részét képező rendelet tervezet elfogadására.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-ában meghatározottak szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű –előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. A hatásvizsgálat során vizsgálni kell a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, amelynek az alábbiakban tesztek eleget:

1. A rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

- Társadalmi hatása: a civil társadalom erősítése, a civil szervezetek társadalmi szerepvállalásának segítése, az önkormányzat és a civil társadalom közötti partneri viszony és munkamegosztás előmozdítása az önkormányzati feladatok hatékonyabb ellátása érdekében. Az egységes jogi szabályozás révén a civil szervezetek és az önkormányzat számára átláthatóbbá, egyértelművé válik az önkormányzati támogatási rendszer, megfelelően ezzel a közpénzekből juttatott támogatások társadalmi és jogszabályi elvárásainak is.
- Gazdasági hatása: nincs

2. Költségvetési hatása: a pénzügyi támogatás fedezete a mindenkorai költségvetésben biztosított.

3. A rendelet környezeti és egészségi következményei:

- Nincsenek.

4. A rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

- A Recski Közös Önkormányzati Hivatalnak továbbra is el kell látnia az új rendeletben meghatározott feladatokat.
- Nincsen, vagy kis mértékben nő.

5. A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

- A meglévő rendelet felülvizsgálata esedékes a jogszabályi környezet és a helyi gyakorlat változása miatt.

5. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

- A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Recsk, 2018. augusztus 22.



Nagy Sándor  
polgármester

## Recsk Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének

### ..../2018. (VIII.23.) önkormányzati rendelet - tervezete a helyi önszerveződő közösségek pénzügyi támogatásának rendjéről

Recsk Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében eljárva, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 6. § a) pontjában és a 42. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

#### A rendelet célja, alapelvei

##### 1. §

Recsk Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testülete elismeri és támogatja azt a tevékenységet, amelyet a településen élő vagy dolgozó állampolgárok önszerveződő közösségei végeznek - az önkormányzati feladatok megvalósítása,

- a polgárok közéletbe való bevonása,
- a település fejlesztése és szépítése,
- a környezetvédelem,
- a közbiztonság,
- az idegenforgalom,
- az arra rászorulóknak támogatása,
- a kultúra és a hagyományok ápolása,
- a lakosság művelődése, oktatása, szórakozása, sportolása érdekében.

##### 2. §

(1) Az 1. §-ban foglalt elvek megvalósítása érdekében a képviselő-testület az éves költségvetéséről szóló rendeletében – a település anyagi lehetőségeitől függően – keretet állapít meg az önszerveződő közösségek pénzügyi támogatásának céljára, s a keret felhasználásáról való döntés megfelelő előkészítése, az önszerveződő közösségek közötti esélyegyenlőség biztosítása érdekében bevezeti a pályázati rendszert, melynek feltételeit, az eljárás rendjét e rendeletében szabályozza.

(2) Abban az esetben, ha a Képviselő-testület a pályázatok elbírálása során nem használja fel a rendelkezésre álló összeget, akkor a fennmaradó összeg a tárgyévben felhasználható.

(3) Az éves keretből pályázati eljárás nélkül, kérelemre is nyújtható támogatás, ha a működési támogatás elmaradása a civil szervezet működését veszélyezteti.

##### 3. §

(1)E rendelet alkalmazásában önszerveződő közösség:

- a) az illetékes bíróság által bejegyzett, az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. törvény szerinti civil szervezet, amely az önkormányzat illetékességi területén bejegyzett székhellyel rendelkezik, továbbá

- b) mindazon közösség – amely bíróság által nem bejegyzett – de az önkormányzat működési területén, a lakosság művelődése, oktatása, szórakozása, sportolása érdekében, legalább 3 éve folyamatosan közérdekű feladatot lát el.
- c) nem minősül önszerveződő közösségnek a politikai párt helyi szervezete.

(2) Közérdekű feladatot lát el az olyan önszerveződő közösség, amely az önkormányzat Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény vagy más törvényben meghatározott kötelező vagy önként vállalt feladatainak ellátásában vesz részt vagy azt segíti, illetőleg tevékenységével a polgárok helyi közéletbe való bevonását szolgálja.

## **A pályázatok benyújtása**

### **4. §**

(1) Az önszerveződő közösségek pénzügyi támogatása (a továbbiakban: pénzügyi támogatás) iránti pályázatokat írásban, az 1. sz. mellékletben szereplő Pályázati Adatlapon a Recski Közös Önkormányzati Hivatalhoz kell benyújtani a tárgyévét követő január 31-ig.

(2) A pályázathoz csatolni kell:

- a) az önszerveződő közösség bíróság általi bejegyzéséről szóló végzést;
- b) az önszerveződő közösség alapszabályát vagy működésének egyéb alapidokumentumát;
- c) amennyiben az önszerveződő közösség az előző évben is részesült támogatásban, az előző támogatás felhasználásáról szóló bizonylatok fénymásolatát;
- d) amennyiben az önszervező közösség az előző évben részesült támogatásból nem a teljes összeget használta fel, a fel nem használt összeg meglétét igazoló tárgyév január 15-i bankszámlakivonat fénymásolatát vagy banki igazolás fénymásolatát;
- e) az önszerveződő közösség előző évi tevékenységéről szóló tájékoztatót, különös tekintettel a végzett feladatokra, elért eredményekre;
- f) az önszerveződő közösség (vagy döntéshozó szerve) közgyűléséről, üléséről készült azon jegyzőkönyvet vagy határozati kivonatot, mely a pályázat benyújtására vonatkozó döntést és a megvalósítani kívánt célt tartalmazza.
- g) az önszerveződő közösség által pályázott összeg felhasználásának tervezetét, a várható költségek szerint részletezve.

(3) Amennyiben az önszerveződő közösség korábban már részesült támogatásban, a (2) bekezdés a)–b) pontokban felsorolt dokumentumok ismételt benyújtása mellőzhető, abban az esetben, ha az előző támogatás óta eltelt időszakban e dokumentumok tartalmát illető változás nem történt.

## **A beérkezett pályázatok véleményezése**

### **5. §**

(1) A beérkezett pályázatokat – a pályázati határidő elteltét követő 15 napon belül – az Ügyrendi-, Környezetvédelmi és Közbiztonsági Bizottság (továbbiakban: Bizottság) megvizsgálja és indoklással ellátott javaslatot tesz a támogatás odaítélésére illetőleg annak összegére.

(2) A Bizottság vizsgálata különösen arra terjed ki, hogy az önszerveződő közösség:

- a) az előző évben kapott pénzügyi támogatással megfelelően elszámolt-e;
- b) tevékenysége mennyiben közérdekű, illetőleg a támogatásban részesítendő célkitűzés a köz javát mennyiben szolgálja és szakmai szempontból mennyiben megvalósítható.
- c) a támogatásban részesítendő célok megvalósításához – a támogatás esetleges összegét is figyelembe véve – rendelkezik-e a megfelelő pénzügyi és egyéb feltételekkel;

- d) a támogatásban részesítendő célok megvalósítása igényli-e az önkormányzat egyéb támogatását
- e) a támogatásban részesítendő célok megvalósítása pénzügyi támogatás helyett támogatható-e más, alkalmasabb módon.

(3) A vizsgálatot követően a Bizottság valamennyi beérkezett pályázatot véleményezi, és indoklással ellátott javaslatot tesz a támogatás odaítélésére illetőleg annak összegére.

(4) A bizottságok eljárása során köteles vizsgálni, hogy a pályázó pályázatához csatolta-e a 4. § (2) bekezdés szerinti mellékleteket. Amennyiben a pályázat benyújtása hiányosan történt, a pályázót írásban kell felhívni arra, hogy a felhívás kézbesítésétől számított 5 napon belül a hiányt pótolja. Azt a pályázatot, melynek kiegészítését a pályázó felhívás ellenére sem végzi el, elbírálás céljából nem lehet a képviselő-testület elé terjeszteni.

### **A pályázatok elbírálása**

#### **6. §**

(1) A Bizottság által véleményezett pályázatok képviselő-testület elé terjesztéséről a polgármester gondoskodik.

(2) Az előterjesztést úgy kell elkészíteni, hogy abból a képviselők számára világos legyen a Bizottság véleménye és javaslata.

(3) A pályázatok elbírálása során a képviselő-testület dönthet úgy is, hogy pénzügyi támogatás helyett a kért támogatást más formában biztosítja, feltéve, hogy a támogatás más módja a pályázó által megjelölt cél megvalósításának támogatására alkalmas.

(4) A tárgy évi támogatás megállapításánál figyelembe kell venni az előző évben fel nem használt támogatási összeget.

(5) A pályázatok elbírálásáról szóló döntést a képviselő-testület hozza meg.

(6) A képviselő-testület kedvező elbírálása esetén a pénzügyi támogatás megállapításáról szóló határozatban meg kell jelölni azt is, hogy a támogatás felhasználása milyen célra történhet.

(7) A képviselő-testületi döntés pályázókkal történő közléséről a polgármester gondoskodik.

#### **7. §**

A támogatásban részesülő önszerveződő közösség a kapott támogatást csak a képviselő-testület által meghatározott célra használhatja fel. A támogatás eltérő célra történő felhasználása csak akkor lehetséges, ha ehhez a képviselő-testület előzőleg hozzájárult.

#### **8. §**

Nem részesíthető pénzügyi támogatásban az az önszerveződő közösség

- a) amely az előző évben kapott pénzügyi támogatással nem megfelelően számolt el;
- b) az előző évben kapott támogatást – a képviselő-testület előzetes hozzájárulása nélkül – a jóváhagyott céltól eltérően használta fel.

### **A támogatás kifizetése és felhasználásának elszámolása**

#### **9. §**

A képviselő-testület által megállapított pénzügyi támogatás kifizetéséről a Recski Közös Önkormányzati Hivatal - a finanszírozási tervében foglaltak szerint - az önszerveződő közösség folyószámlájára történő átutalással vagy az önszerveződő közösség képviselőjének készpénzben történő kifizetéssel gondoskodik.

## 10. §

(1) Az önszerveződő közösség a kapott pénzügyi támogatás felhasználásáról köteles elszámolni. E kötelezettségének

- a) a tárgyévet követő évre szóló pénzügyi támogatás iránti pályázat benyújtásakor vagy
- b) amennyiben a tárgyévet követő évben pénzügyi támogatás iránt pályázatot nem nyújt be, a költségvetési rendelet kihirdetését követő 30 napon belül írásban köteles eleget tenni.

(2) Az elszámolási kötelezettség a támogatás összegének felhasználásáról szóló bizonylatok másolatának benyújtásával teljesíthető.

(3) Amennyiben a támogatás nem került teljes összegben felhasználásra, annak meglétét a bankszámlakivonat, banki igazolás bemutatásával kell igazolni.

(4) Az önszerveződő közösségnek az előző évben fel nem használt támogatási összegről a tárgy évet követő év január 31. napjáig kell elszámolni.

(5) Az előző évi elszámolások elfogadásáról a képviselő-testület a tárgyévre benyújtott pályázatok elbírálásakor dönt.

## Egyéb rendelkezések

### 11. §

(1) Az önszerveződő közösségek részére megállapított pénzügyi támogatás összegét valamint annak célját az önkormányzat hivatalos lapjában közzé kell tenni.

(2) Ugyancsak közzé kell tenni azt, hogy a kapott támogatással az önszerveződő közösség e rendelet előírásainak megfelelően számolt-e el, s a felhasználás milyen célra történt.

(3) A közzétételről a polgármester gondoskodik. A közzététel határideje a 10. § (3) bekezdését szerinti döntést követően megjelenő lapszám.

## Záró rendelkezések

### 12. §

(1) Ez a rendelet kihirdetésének napján 2018. augusztus 23-án 20,00 órakor lép hatályba.

(2) E rendelet hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszíti Recsk Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi önszerveződő közösségek pénzügyi támogatásának rendjéről szóló 6/2004. (03.20) önkormányzati rendelete.

Nagy Sándor  
polgármester

Kalmárné Kovács Andrea  
jegyző

Ez a rendelet 2018. augusztus 23-án 18,30 órakor kihirdetésre került.

Kalmárné Kovács Andrea  
jegyző

**Melléklet a ..../2018. (.....) rendelethez****Pályázati Adatlap  
az önszerveződő közösségek pénzügyi támogatása iránt**

Az önszerveződő közösség neve:

Az önszerveződő közösség címe:

A szervezet jogállása:

Képviselőjének neve, címe:

A bírósági bejegyzésről szóló végzés száma, kelte:

A nyilvántartott tagok létszáma:

Kért-e az előző évben pénzügyi támogatást?

Az előző évben kapott támogatás összege:

A jelen pályázatban kért támogatás összege:

A kért összeg tervezett felhasználása (célja):

A tervezett cél megvalósításának egyéb (meglevő) forrásai:

A pályázathoz csatoljuk a következő mellékleteket (a nem kívánt rész törlendő):

- a) a bíróság általi bejegyzéséről szóló végzés másolatát;
- b) az alapszabály másolatát;
- c) az előző támogatás felhasználásáról szóló bizonylatok fénymásolatát;
- d) az előző támogatás fel nem használt részének meglétét igazoló a bankszámlakivonat, banki igazolás;
- e) az előző évi tevékenységünkről szóló tájékoztatót, különös tekintettel a végzett feladatokra, elért eredményekre ;
- f) szervezetünk (vagy döntéshozó szerve) közgyűléséről, üléséről készült azon jegyzőkönyvet vagy határozati kivonatot, mely a pályázat benyújtására vonatkozó döntést és a megvalósítani kívánt célt tartalmazza;
- g) az általunk pályázott összeg felhasználásának tervezetét, a várható költségek szerint részletezve.

Kelt: .....

.....  
a szervezet képviselőjének aláírása