

306-65/2015.

Parádsasvár Községi Önkormányzat és
Recsk Nagyközségi Önkormányzat
Képviselő-testülete részére

BESZÁMOLÓ a Recski Közös Önkormányzati Hivatal 2014. évi munkájáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A Közös Önkormányzati Hivatal munkájáról Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény (továbbiakban: Mötv.) 81. § (3) bekezdésének f.) pontjában foglaltak szerint a jegyzőnek be kell számolnia a képviselő-testület előtt.

Parádsasvár és Recsk települések önkormányzatai 2013 évben közös önkormányzati hivatal létrehozásáról állapodtak meg. A társulási megállapodás értelmében a képviselő-testületek évente együttes ülésen vitatják meg a közös önkormányzati hivatal (továbbiakban: KÖH) munkájáról készült beszámolót, melyet az alábbiak szerint terjeszték elő:

Személyi feltételek

A hivatal feladatkörébe tartozó feladatokat **10 fő köztisztviselővel** látjuk el. A székhely településen működő hivatal 8 fő, a parádsasvári kirendeltség 2 fővel működik. A megállapodás illetve a KÖH szervezeti működési szabályzatának elfogadásakor az önkormányzati képviselők úgy döntöttek, hogy a közös hivatal szervezeti egységeinek feladatát úgy kell meghatározni, ahogyan azok az önállóan működő hivatalok esetében megszokottak voltak.

Ennek megfelelően az aljegyző a **parádsasvári kirendeltségen** a korábbi feladatkörében látja el a hatósági ügyintézésrel, a testület munkájának előkészítésével és határozatainak végrehajtásával összefüggő feladatokat. A kirendeltségen foglalkoztatott gazdálkodási előadó munkakörébe tartozó feladatok nem változtak. Az adóhatósági munkát a recski hivatal ügyintézője látja el heti egy nap helyszíni ügyintézés keretében.

A **recski székhelyű hivatal** személyi állományában 2014. szeptember 1-től történt személyi változás, amikor Fábán Jánosné pénzügyi csoportvezető nyugállományba vonulását követően, Kissné Tornay Henriette adóügyi előadó került kinevezésre. Az adóügyi feladatokat 2014. október 1-től Preising Ágnes látja el. Az új dolgozó munkaköre ellátásához szükséges középfokú szakképzettséggel rendelkezik, jelenleg felsőoktatási tanulmányokat folytat. A munkaköre ellátásához szükséges alapvizsga kötelezettséget 2015. évben kell teljesítenie.

Feladatellátás

A hivatal által ellátott önkormányzati feladatok közé tartozik a képviselő-testületek működésének előkészítése, a gazdálkodási, egyes szociális feladatok ellátása, az államigazgatási feladatok körében a jogszabályokban meghatározott hatósági ügyek.

Munkánk során az eljárási rendet a magasabb szintű jogszabályokon kívül a hivatal szervezeti és működési szabályzata, gazdálkodásra vonatkozó ügyrend és a kötelező helyi belső szabályzatok, valamint az önkormányzati rendeletek határozzák meg.

Szabályzatainkat folyamatosan felülvizsgáljuk, aktualizáljuk, a hiányzókat igyekszünk pótolni, sajnos kapacitás hiányában nem teljeskörűen. A sűrűn változó jogszabályok ugyanis nehezítik naprakészségük biztosítását.

Rendeleteinket egységes szerkezetben tartjuk nyilván, felülvizsgálatuk rendszeresen visszatérő feladat, amit a sűrűn változó jogszabályokkal való szinkron megteremtése folyamatosan megkövetel.

Beszámolómban a közös hivatalban folyó munka nagyságrendjét és sokféleségét az előző években már megszokott módon – statisztikai adatokkal is alátámasztva – településenkénti bontásban mutatom be.

2014.	Recsk	P.sasvár
Pénzügyek	2495	1011
<i>ezen belül: - adóügy</i>	2483	1009
<i>- egyéb pénzügy</i>	12	2
Egészségügyi igazgatás	39	3
Szociális igazgatás	1974	45
Körny. védelmi, építési, területfejl. és komm. ig.	177	12
Közlekedési és hírközlési igazgatás	67	3
Vízügyi igazgatás	182	9
Belügyi igazgatási ügyek	2034	54
Lakásügyek	18	0
Gyermekevédelmi és gyámügyi igazgatás	584	10
Ipari igazgatás	1	0
Kereskedelmi igazgatás	142	11
Földművelésügyi, állat és növényeü. igazgatás	158	0
Munkaügyi igazgatás	86	37
Önkormányzati és általános igazgatási ügyek	1675	144
Közoktatási és művelődésügyi igazgatás	60	4
Sportügyek	7	0
Honvédelmi, katasztrófavédelmi igazgatás	40	4
Mindösszesen	9.739	1347

Az összes ügyiratszámából **határozattal vagy végzéssel hozott döntések száma:**

- Recskén **1975 db**
- Parádsasváron **391 db volt.**

A döntések részletezése:

- **Közigazgatási hatósági** ügyekben, vagyis jegyzői hatáskörben:
 - Recskén 1766 döntés született.
 - Parádsasváron 179 döntés született.
- **Önkormányzati hatósági** ügyekben átruházott hatáskörben:
 - Recskén 209 döntésből
 - 36 esetben a polgármester,
 - 173 esetben a szociális és egészségügyi bizottság
 - Parádsasváron **212 döntésből**
 - 211 esetben a polgármester,
 - 1 esetben a képviselőtestület döntött.

Másodfokú eljárások

2014. évben közigazgatási és önkormányzati hatósági döntés ellen fellebbezés nem volt.

Az iratkezelés rendjét a közfeladatot ellátó szervek iratkezelésének általános követelményeiről szóló 335/2005. (XII.29.) Korm. rendelet szabályozza. A hivatal iratkezelési szabályzata 2013-ban felülvizsgálatra került. Mindkét hivatalban a NetTeam Zrt. által kifejlesztett Kontroller1.1 verziójú, tanúsítvánnyal rendelkező szoftvert használjuk az adottságok és igények szerint osztottan, az ügyeket intéző szervezeti egységnél.

Szociális és gyermekvédelmi ügyek

Megnevezés	Recsk	P.sasvár
önkormányzati segély	277	212
aktív korúak ellátása	132	16
lakásfenntartási támogatás	201	3
közfogyasztás	4	0
köztetetés	0	1
közérdekű munka	13	3
rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény	224	3
óvodáztatási támogatás	30	0

A szociális törvényben meghatározott szociális feladat- és hatásköröket a **képviselő-testület** és a **jegyző** gyakorolja. Településünkön a képviselő-testület az őt megillető hatásköréit, átruházta a szociális és egészségügyi bizottságra valamint a polgármesterre, Parádsasváron a képviselő-testület és a polgármester látja el.

Szociális Bizottság átruházott hatáskörben hozott döntései:

- önkormányzati segély

Recsk
245

P. sasvár
0

Polgármester átruházott hatáskörben hozott döntései:

- önkormányzati segély

32

212

A jegyző szociális rászorultság esetén az aktív korúak ellátásáról foglalkoztatást helyettesítő támogatás és rendszeres szociális segély formájában dönt. Jegyzői hatáskörbe tartozott még a lakásfenntartási támogatás, valamint méltányossági közfogyasztás.

Jegyzői hatáskörben hozott szociális döntések:

- Aktív korúak ellátása - foglalkoztatást helyettesítő támogatás
- rendszeres szociális segély
- Lakásfenntartási támogatás
- Közfogyasztási igazolvány ügyek méltányossági alapon

Recsk

102

30

201

4

P.sasvár

12

4

3

0

Gyermekvédelmi törvényben meghatározott feladatok

Jegyzői hatáskörben hozott döntések közé tartozik a **rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény** és az **óvodáztatási támogatás** megállapítása. **Recsken** rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre 2014. december 31-én 102 család volt jogosult 209 fő gyermek jogán. A támogatott 102 család közül 54 fő volt egyedülálló szülő. Az év folyamán 6 elutasított kérelem volt, jellemző elutasítási ok: a kérelmező családjában az egy főre jutó jövedelem meghaladta a jogosultsághoz szükséges, törvényben meghatározott értékhatárt. A rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény - megállapítása esetén - az óvodás és általános iskolás gyermekek részére ingyenes étkezést biztosít. Továbbá évente két alkalommal, augusztus és november hónapban jogosítja a szülőt természetbeni (Erzsébet utalvány) támogatásra, gyermekenként 5.800.-Ft értékben. Rendszeres gyermekvédelmi kedvezményként 2014-ben 2.453.000 Ft került kifizetésre. Óvodáztatási támogatásra 38 gyermek volt jogosult. E támogatási forma is évente két alkalommal kerül kifizetésre, június és december hónapban. A támogatás összege első alkalommal 20.000.-Ft, minden további alkalommal 10.000.-Ft gyermekenként. Óvodáztatási támogatásra 2014. évben 720.000 Ft-ot használtunk fel. Recsken összesen 137 fő halmozottan hátrányos helyzetű gyermeket tartottunk nyilván, a hátrányos helyzetű gyermekek száma: 17 fő.

Parádsasváron rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre 2014. december 31-én 3 szülő volt jogosult 5 fő gyermek jogán. A támogatott 3 szülő közül 2 fő volt egyedülálló. Az év folyamán elutasított kérelem 1 volt. A rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény - megállapítása esetén - az óvodás és általános iskolás gyermekek részére ingyenes étkezést biztosít. Továbbá évente két alkalommal, augusztus és november hónapban jogosítja a szülőt természetbeni (Erzsébet utalvány) támogatásra, gyermekenként 5.800.-Ft

értékben. Óvodáztatási támogatásra nem volt jogosult gyermek. Parádsasváron nincs halmozottan hátrányos helyzetű gyermekek. A hátrányos helyzetű gyermekek száma 5 fő.

A fenti feladatokon túl a munkaterülethez tartozóan gyakoriak a környezettanulmány, vagyonleltár készítésére vonatkozó bíróságtól (váláshoz, gyermek elhelyezési perhez), gyámhivataltól, nyugdíjbiztosítási igazgatóságtól, államkincstártól érkezett megkeresések.

Anyakönyvi, néesség-nyilvántartási, egyéb igazgatási ügyek

Megnevezés	Recsk	P.sasvár
születés	0	0
házasságkötés	3	5
haláleset anyakönyvezése	26	2
anyakönyvi adatváltozás	14	1
utólagos bejegyzés	21	3
hatósági bizonyítványok	41	3
anyakönyvi kivonat kérelem	37	9
honosítás	2	0

Családi jogállás rendezésére 15 esetben került sor. A néesség és lakcímnnyilvántartással kapcsolatos legfontosabb jogszabály a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló 1992.évi LXVI. tv és a hozzá kapcsolódó végrehajtási rendeletek. E jogszabályok alapján van mód az állampolgárok adatait kezelni és lakcímét nyilvántartani.

Elektronikus anyakönyv

Az anyakönyvi eljárásban lényeges változás következett be 2014. július 1. napjától. Ekkor lépett hatályba az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény. A változás lényege, hogy az anyakönyvi eseményeket 2014. július 1. napjától nem papír alapú anyakönyvekben, hanem elektronikus anyakönyvben tartjuk nyilván és az anyakönyvi eseményekről kiadott okiratokat is ebből az elektronikus anyakönyvből kell kiállítani. A nyilvántartás nem esemény, hanem személy alapú. Az EAK-ban rögzített minden személynek egyedi elektronikus azonosítója képződik, melyet a személy valamennyi anyakönyvi eseménynél alkalmazni szükséges.

Az egyedi elektronikus anyakönyvi azonosító SZ betűvel kezdődik és az EAK-ban kiállított anyakönyvi okiratokon az azonosító megjelenik.

Tekintettel arra, hogy az elektronikus anyakönyv minden hivatalból egyformán elérhető, változtak az okirat kiállításának illetékességi szabályai is. Az anyakönyvi kivonat kiállítását már a lakóhelyén is kérheti az állampolgár, nem szükséges az anyakönyvi esemény helyéről kérelmeznie a kivonatot.

A papír alapú anyakönyvekből az anyakönyvi események (születés, házasság, haláleset) folyamatosan kerülnek feldolgozásra az elektronikus anyakönyvbe. A sorrend nem időrendi, mint a papír alapú anyakönyvekben, hanem ahogyan az állampolgárok anyakönyvi eseményei azt megkívánják, vagy ahogyan az állampolgár a papír alapú bejegyzésről okirat kiállítását kéri.

Az új rendszer bevezetése új ismereteket kívánt meg az anyakönyvvezetőktől, a betanulási időszakban ezért országosan nehezített volt 2014. július 1 után az anyakönyvi ügyintézés.

Az EAK rendszer fokozatos fejlesztésével az anyakönyvi munkavégzés feltételei ismét biztosítottak.

Az elektronikus anyakönyvből kiállított okiratok statisztikája 2014.07.01-től:

Születési anyakönyvi kivonat: 10 db

Házassági anyakönyvi kivonat 13 db

Halotti anyakönyvi kivonat 20 db

Kereskedelmi igazgatás, birtokvédelem, hagyatéki ügyek

Megnevezés	Recsk	P. sasvár
működési engedélyek kiadása, módosítása	36	0
szálláshely engedélyezés, módosítás, megszűnés	0	3
zenés-táncos rendezvény	0	0
fakivágási engedélyek	0	0
közterület használat engedélyezése	2	0
hagyatéki ügyek	74	10
adó- és értékbizonyítvány	174	16
polgári védelmi, katasztrófavédelmi ügyek	38	3
birtokvédelmi ügyek	1	0

Recskén 2014. december 31-én **66 kereskedő és 4 üzletköteles terméket árusító egység** szerepel nyilvántartásunkban. Azon kereskedő, aki bejelentés köteles és kizárólag üzletben forgalmazható terméket is forgalmaz, mindkét nyilvántartásban szerepel és az üzletre kétféle engedéllyel rendelkezik. Korm. rend. hatályba lépését megelőzően kiadott működési engedélyek mindaddig érvényesek, amíg azok módosítása nem válik szükségessé.

A Parádsasváron működő üzletek száma 10 db.

Szálláshely-szolgáltatási tevékenység

Recskén jelenleg **1 panzióra és 3 egyéb szálláshelyre** van kiadva engedély. Az elmúlt évben szálláshelyek számában nem volt változás.

Parádsasváron **27 egyéb szálláshelyre, 1 panzióra és 1 kastélyszállóra** van kiadva engedély.

Hagyatéki eljárás

A hagyatéki eljárás jogi területe évtizedek óta „egyszerű” jogszabályi környezetben működő polgári nem peres eljárás. A jegyző a hagyatéki eljárás azon szakaszát folytatja le, amely az elhunyt személy után maradt vagyon hagyatéki leltárban történő feltüntetésére irányul. A hagyatéki eljárást a 2011. január 01. napján hatályba lépett hagyatéki eljárásról szóló 2010. évi XXXVIII. törvény és a végrehajtására kiadott 29/2010. (XII.31.) KIM rendelet előírásai szerint készítjük elő, és küldjük meg az illetékes közjegyzőnek. A hagyatéki leltár felvételéhez a földhivataltól kért adatszolgáltatás alapján a TAKARNET adatbázisából ingyenesen lekérjük a szükséges nem hiteles tulajdoni lapot, melynek birtokában az adó- és értékbizonyítvány kitölthető. Hagyatéki ügyek száma **Recskén 74 db, Parádsasváron 10 volt.**

Recskén 2014. évben 174 db, Parádsasváron 16 db adó- és értékbizonyítványt állítottunk ki, mely majd minden esetben helyszíni szemlét igényelt. Az adó-és értékbizonyítványok hagyatéki ügyek számát meghaladó része végrehajtói megkeresésre készült.

Polgári védelmi, katasztrófavédelmi ügyek

2012. évben kellett elkészíteni a település kockázatelemzését, melynek alapján Recsk II. katasztrófavédelmi osztályba sorolása megtörtént. Ebben az évben felülvizsgálatra került, de jogszabályváltozás miatt 2013 évben újra el kellett készíteni a település veszély-elhárítási tervét és annak részeként a megalakítási tervet, a beosztási névjegyzéket és a mozgósítási tervet.

Az Egri Katasztrófavédelmi Kirendeltség a tervek elkészítésével kapcsolatos teendőkről valamint a tervek formai és tartalmi követelményeiről értekezletek keretében tájékoztatta a közbiztonsági referensi feladatot is ellátó munkatársunkat.

2014-ben a legnagyobb munkát – vízügyi szakember hiányában – a település vízkár-elhárítási tervének elkészítése jelentette. A terv elkészítéséhez szükséges adatok egy részét az ÉM-VIZIG-től kellett beszereznünk.

Az Egri Katasztrófavédelmi Kirendeltséghez tartozó települések közül Recsk vízkár-elhárítási terve az elsők között került jóváhagyásra 2014. május 14-én. Ez annál is inkább fontos, mert a települést esetlegesen érő vízkár esetén a vis-maior támogatásnak feltétele a jóváhagyott, elfogadott vízkár-elhárítási terv megléte. Tájékoztatom a Képviselő-testületet, hogy 2014. november 20-án megalakult a települési önkéntes mentőcsoport is 12 fővel, mely katasztrófa és veszélyhelyzet esetén mozgósítható.

Állat és növényvédelmi, földügyek

Megnevezés	Recsk	P.sasvár
földügyek	68	0
vadkár ügyek	0	0
növényvédelmi ügyek	1	0

Földügyek

Hazánk földügyi szabályozásának alapját 20 éven keresztül a termőföldről szóló 1994. évi LV. törvény adta (régí földtörvény). Ez fektette le többek közt az elővásárlási és előhaszonbérleti jogokat, illetve a különböző földszerzési korlátokat.

A változás első „kézzelfogható” mérőköve a 2013. évi CXXII. törvény (a továbbiakban: **Földforgalmi törvény**) 2013. június 30-i kihirdetése volt. A jogszabály meglehetősen hiányos volt, sőt ha egyszerűen akarunk fogalmazni, azt is mondhatjuk, hogy „félíg üres” volt. Olyan kérdések maradtak nyitva, melyekből rögtön látszott, a Földforgalmi törvénynek „folytatása” lesz. Csak annyi volt biztos, hogy a **Földforgalmi törvényben leírtak 2013. december 15-től 2014. május 1-jéig, fokozatosan lépnek hatályba.**

A folytatás a 2013. december elején, elfogadott „a mező- és erdőgazdasági földek forgalmáról szóló 2013. évi CXXII. törvénnyel összefüggő egyes rendelkezésekről és átmeneti szabályokról” szóló 2013. évi CCXII. törvény (továbbiakban: **Fétv.**) volt. A szóban forgó törvény **december 12-én** - tehát éppen csak a Földforgalmi törvény legelső rendelkezéseinek hatálybalépése előtt (2013. december 15.) - **került kihirdetésre** a Magyar Közlönyben, és vált ismertté a „nagyközönség” számára. Hatálybalépését a Földforgalmi törvényhez igazodva szintén szakaszosan tervezték.

A **Fétv.-ben** mindenesetre számos kérdés megválaszolásra került, olyan témákban, melyek a **Földforgalmi törvény** hiányossága miatt merültek fel korábban. Az már más kérdés, hogy 1-2 nap alatt az új rendelkezéseket aligha tudja átlátni és értelmezni az egész hazai termelői réteg, valamint a hivatalok. Hiszen a földek ügyintézése eddig sem volt egyszerű!

Sajnos az új földforgalmi szabályozásból eredő feladatokról 2014. június hónapig semmilyen szakmai iránymutatás nem állt rendelkezésünkre. Ennek ellenére ügyfeleink, illetve a mezőgazdasági szakigazgatási szerv (földhivatal) visszajelzései alapján a földek adás-vételére és haszonbérletére vonatkozó ügyintézés – a bizonytalan, megnehezített körülmények ellenére is - zökkenőmentes volt Hivatalunkban.

Az új földtörvény valójában két törvényt foglal magába

- a mező- és erdőgazdasági földek forgalmáról szóló 2013. évi CXXII. törvény („a 122-es”, azaz a Földforgalmi törvény) és
- a mező- és erdőgazdasági földek forgalmáról szóló 2013. évi CXXII. törvénnyel összefüggő egyes rendelkezésekről és átmeneti szabályokról szóló 2013. évi CCXII. törvény („a 212-es”, azaz a Fétv.).

E két törvény gyakorlatilag csak együtt értelmezhető, azonban még így is maradtak olyan megválaszolatlan kérdések, melyekre remélhetőleg a tucatnyi, jelenleg még kidolgozás alatt álló, további részlet-szabályokat megállapító, ún. végrehajtási rendelet fog választ adni. Sajnos eddig ezekről a rendeletekről nagyon kevés információ látott napvilágot.

A föld vételi ajánlat/adásvételi szerződés, valamint a haszonbérleti ajánlat/haszonbérleti szerződés elővásárlási/előhaszonbérleti jog gyakorlása érdekében történő közzététele továbbra is a föld fekvése szerint illetékes települési önkormányzat jegyzőjének hatáskörébe tartozik.

Az adásvételi szerződés közzététele:

Az adásvételt illetően az új szabályokat 2014. március 01-én, illetve azt követően közzétett szerződések esetében kell alkalmazni.

Az új szabályozás szerint a közzététel iránti kérelmet a kormányrendelet 1. számú mellékletében meghatározott adattartalmú formanyomtatványon, kizárólag a tulajdonos nyújthatja be a jegyzőhöz az *adásvételi szerződés* aláírását követő 8 napon belül.

A jegyző beérkezését követő 15 napon belül a nem biztonsági okmányon szerkesztett eredeti szerződések egyikét anonimizálja (név, lakcím, állampolgárság) és ezt a szerződéspéldányt függeszti ki. A kifüggesztés kezdő napján a közzétételt elektronikusan is rögzíteni kell a www.magyarorszag.hu honlapon a hirdetmények között.

A jegyző a kifüggesztett adásvételi szerződésre rávezeti a kifüggesztés időpontját és a 60 napos határidő utolsó napját, azzal a figyelemfelhívással, hogy e határidő jogvesztő. Az eljárás díj- és illetékmentes.

A jegyző a kifüggesztést követő 8 napon belül az adásvételi szerződést és az átvett, elővásárlásra vonatkozó jognyilatkozatokat jóváhagyás céljából megküldi a mezőgazdasági igazgatási szerv (Megyei Földhivatal) részére, amely több elővásárlásra jogosult esetén a Földforgalmi törvény szerint az elővásárlásra jogosultakat a törvény által meghatározott sorrend alapján rangsorolja és arról jegyzéket készít, melyet a szükséges okiratokkal együtt állásfoglalás céljából megküld a helyi földbizottságnak.

A Földforgalmi törvény szerint a települési önkormányzat közigazgatási területén a földet használó földművesek helyi gazdálkodói közösséget alkotnak, amely közösség megválasztja a helyi földbizottságot a törvény végrehajtására kiadott rendeletben meghatározottak szerint. **E rendelet még nem született meg, így a helyi földbizottság tagjainak megválasztására sem került még sor.**

A *Fétv.* szerint ha a településen a helyi földbizottság tagjainak megválasztására 2014. május 1-ig nem került sor, akkor a mezőgazdasági igazgatási szerv az adásvételi szerződések jóváhagyása iránti eljárásban a Magyar Agrár-, Élelmiszergazdasági és Vidékfejlesztési Kamarának a föld fekvése szerinti területi szervét keresi meg állásfoglalás kiadása céljából. Ezen esetben helyi földbizottság alatt a Kamara területi szervét kell érteni.

A Földforgalmi törvény szerint a helyi földbizottság állásfoglalását az adásvételi szerződés jóváhagyásához vagy jóváhagyásának megtagadásához adja ki.

A haszonbérleti szerződés közzététele:

Mint említettem, első körben – 2013. december 15-től – a haszonbérleti szerződések hirdetményi úton történő közlésére vonatkozóan léptek hatályba az új jogszabályi rendelkezések.

Az új szabályozás szerint a közzététel iránti kérelmet a kormányrendelet mellékletében meghatározott adattartalmú formanyomtatványon, kizárólag a haszonbérbe adó nyújthatja be a jegyzőhöz a *haszonbérleti szerződés* aláírását követő 8 napon belül.

A föld haszonbérbeadása esetén az eljárás hasonló, azzal a különbséggel, hogy a haszonbérleti szerződést teljes bizonyító erejű magánokiratba, vagy közokiratba kell foglalni, melyben a szerződő felek és a terület azonosító adatai, a haszonbér mértéke, mennyisége mellett fel kell tüntetni, hogy a földhasználati jogosultságot szerző fél rendelkezik-e előhaszonbérleti joggal. Amennyiben igen, úgy annak jogalapját és a sorrendben elfoglalt ranghelyét is meg kell jelölni. A biztonsági okmányon szerkesztett szerződésre vonatkozó rendelkezéseket figyelmen kívül kell hagyni.

A jegyző a kérelem beérkezését követő 15 napon belül függeszti ki a szerződés 1 példányát a polgármesteri hivatal hirdetőtábláján 15 napra.

Az előhaszonbérleti jog jogosultja a közlés kezdő napjától számított 15 napos jogvesztő határidőn belül tehet a haszonbérleti szerződésre elfogadó, vagy az előhaszonbérleti jogáról lemondó jognyilatkozatot.

Vadkár ügyek

A vadkár az egyik legnagyobb konfliktusforrás a termelők és a vadgazdálkodók, vadászok között. A vadkár valódiságát és mértékét - miniszter által rendeletben meghatározott képesítéssel rendelkező - kárszakértők becslik meg a területen, és ők próbálnak megegyezni a felekkel. Amennyiben a területen 5 százaléknál nagyobb a vadkár, a termelőnek kártérítés jár.

Az okozott kár megtérítése iránti igényt a kár bekövetkezésétől - folyamatos kártétel esetén az utolsó kártételtől - számított harminc napon belül kell közölni a kárért felelős személlyel. Ha a károsult és a kárért felelős személy között a közléstől nem jön létre egyezség a kár megtérítéséről és a kártérítés mértékéről, illetve a károsult kárának megtérítését nem közvetlenül a bíróságtól kéri, a károsult a károkozás helye szerint illetékes települési önkormányzat jegyzőjétől kérelmezheti a károsult és a kárért felelős személy közötti egyezség létrehozására irányuló kárbecslési eljárás lefolytatását.

Ha a felek között nem jött létre egyezség vagy az nem hagyható jóvá, a jegyző az eljárást megszünteti. A károsult az eljárást megszüntető végzés jogerőre emelkedésétől számított harminc napon belül kérheti a bíróságtól kárának megtérítését.

Hivatalunknál az elmúlt évben két esetben került sor vadkárbecslési eljárás lefolytatására. Az első esetben nem született jegyző által jóváhagyható egyezség, így az eljárás megszüntetésre került. A második esetben a károsult és kárt okozó vad vadászatára jogosultja között jóváhagyható egyezség született.

Ebek

Az állatok védelméről és kíméletéről szóló 1998. évi XXVIII. törvény (továbbiakban: Ávt.) 42/B. §-a a tartás helye szerint illetékes jegyző hatáskörébe utalja az ebek összeírását, melynek alapján az adatokról helyi elektronikus nyilvántartást vezet, amely az ebtartó adatain kívül (név, lakcím, telefonszám) az eb azonosítási adatait (nevét, fajtáját, ivarát, születési évét, színét, chipszámát) és tartási helyét tartalmazza. Az eb tulajdonosa és tartója az eb összeíráskor köteles az Ávt. 42/A § (4) bekezdés szerinti adatokat az önkormányzat rendelkezésére bocsátani. 2013. január 1-től négy hónaposnál idősebb eb csak transzponderrel (mikrochip) megjelölve tartható. Az ebtartó köteles a Hivatalnál bejelenteni, ha az eb a három hónapos kort elérte, elhullott, vagy elveszett, tartási helye három hónapnál hosszabb időre megváltozott, vagy új tulajdonoshoz került.

Méhtartás

A méhállományok védelméről és a mézelő méhek egyes betegségeinek megelőzéséről és leküzdéséről szóló 70/2003. (VI.27.) FVM rendelet alapján a méhészkedést (méhtartást) minden év február végéig, az újonnan kezdett méhészkedést pedig a tevékenység megkezdésétől számított 8 napon belül kell bejelenteni a méhek tartási helye szerint illetékes önkormányzat jegyzőjénél, aki a méhészt nyilvántartásba veszi és a nyilvántartást folyamatosan vezeti. Településünkön 2014. évben 5 méhészt jelentette be tevékenységét, illetve szintén 5 vándor-méhészt jelentette be ideiglenes telephelyét Recsk közigazgatási területén belül.

Növényvédelem

A növényvédelemről szóló 2000. évi XXXV. tv. 5. §-a szerint a földhasználó és a termelő köteles védekezni olyan károsítók (gyomok) ellen, amelyek a szomszédos földhasználók, illetve termelők növénytermelési, növényvédelmi biztonságát, vagy az emberi egészséget bármely módon veszélyeztetik. Köteles továbbá a parlagfű virágzását az adott év június 30. napjáig megakadályozni és erről a vegetációs időszak végéig folyamatosan gondoskodni. Amennyiben a földhasználó, termelő ezen kötelességének nem tesz eleget, úgy a települési önkormányzat jegyzője határozattal kötelezheti a védekezésre. A parlagfüves területek felderítése és azok számának csökkentése érdekében a Vidékfejlesztési Minisztérium megbízásából 2012-ben kifejlesztésre került egy ún. Parlagfű Bejelentő Rendszer (PBR). A rendszer célja a hatósági eljárásban közreműködő szervezetek és a lakosság információáramlásának gyorsabbá és pontosabbá tétele. **A Parlagfű Bejelentő Rendszert** (<https://pbr.nebih.gov.hu/pbr/content/user/login.aspx>) bárki használhatja, a helyi lakosság, a helyi társadalmi szervezetek és a vállalkozások egyaránt. A bejelentő felületen történt regisztrációt követően a bejelentő otthoni interneteléréssel vagy mobiltelefonról megteheti a bejelentését. Belterületen - amennyiben a földhasználó a parlagfű elleni védekezési kötelezettségének nem tesz eleget - úgy az ellenőrzés lefolytatására és a közérdekű védekezés elrendelésére a jelenleg hatályos jogszabályok alapján a jegyző jogosult. A fentieknek megfelelően a **PBR 2013. július 1-től** már fogadja az éles bejelentéseket, és ha az érintett terület belterületre esik, a bejelentést automatikusan továbbítja az illetékes önkormányzathoz. 2014. évben több esetben történt helyszíni ellenőrzés. Ezekben az esetekben az ingatlanok tulajdonosait szóban vagy írásban felszólítottuk a gyommentesítés elvégzésére. A felszólításnak minden esetben eleget tettek, ezért kötelezésre nem került sor.

Adóigazgatás

Megnevezés	Gépjárműadó		Helyi iparüzési adó		Magánszemélyek kommunális adója		Építmény-adó	Tartózkodás utáni idegenforgalmi adó
	Recsk	P.sasvár	Recsk	P.sasvár	Recsk	P.sasvár	P.sasvár	P.sasvár
Éves előírás (e Ft-ban)	12 410	3 630	59 142	14 071	7 860	2 573	28 013	8 408
Adótételek száma db	970	246	270	89	1186	272	117	211
Folyó évi hátralék (e Ft-ban)	1 866	359	2 629	1005	1 143	202	10 326	376

Átengedett központi adó tekintetében nagy változás volt, hogy Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló CCIV. tv. 32. §-a alapján a beszedett **gépjárműadó** 40%-a illeti meg a helyi önkormányzatokat, szemben az eddigi 100%-al. A beszedett adó 60%-át tárgyhót követő hónap 10. napjáig tovább kell utalni a központi költségvetés részére.

Az **iparüzési** adó mértéke továbbra is a jogszabályi maximum (2%) mindkét településen. Az ebből származó adóbevételek teljesülése jónak mondható.

Magánszemélyek **kommunális** adója Recskén 1186 db, Parádsasváron 272 db ingatlan után került kivetésre. A hátralék az éves kivetéshez viszonyítva Recsk esetében jóval magasabb, mely a lakosság szociális helyzetéből, anyagi körülményeiből adódik. Mindkét településen jellemző, hogy az adózók jelentős hányada az adatváltozás miatti bejelentési kötelezettségnek nem tesz határidőben eleget.

Az **építményadó** kivetés 77%-a jogi személyek 23%-a magánszemélyek felé történik. Tartózkodás utáni **idegenforgalmi** adó vonatkozásában elmondható, hogy az adózói fegyelem jó, az adózók jelentős hányada határidőre teljesíti bevallási, adatszolgáltatási és befizetési kötelezettségét.

Adószámla egyenlegek megküldése évente kétszer (február és augusztus hónapokban) történik az adózók részére, valamint évente legalább egy alkalommal fizetési felszólítás megküldésére kerül sor. Recsk viszonylatában ez évente mintegy 3700 db, Parádsasvár tekintetében 1300 db levelet jelent. A helyi kézbesítés mindkét településen közfoglalkoztatott bevonásával történik, a postaköltségek csökkentése érdekében.

Idegen helyről kimutatott tartozások behajtása.

Más szerv által kimutatott, adók módjára behajtandó köztartozások jellemzően közigazgatási bírság és az állam által megelőlegezett gyermektartás jogcímen nyilvántartott tartozások. A behajtásuk Recskén főként az adóügyi ügyintéző által, míg Parádsasváron önálló bírósági végrehajtó közreműködésével történik. Az állam által megelőlegezett gyermektartás behajtását nehezíti leginkább, a tartozással érintett személyek alacsony jövedelmi helyzete. Többségük nem rendelkezik munkaviszonnyal, sem letiltható jövedelemmel.

Közfoglalkoztatás

A hagyományos *önkormányzati közfoglalkoztatás* 2014. évben napi 8 órás időtartamban működött, és elsődlegesen a foglalkoztatást helyettesítő támogatásban részesülők bevonása volt a cél. Az ellátás nélküli, de nyilvántartott együttműködő munkanélküli is bevonható volt a közfoglalkoztatásba. A közfoglalkoztatás minden esetben határozott időtartamra szólt, a szerződéseket meghosszabbítani nem lehetett. A közfoglalkoztatás lebonyolításához az önkormányzat részére nyújtott támogatás 8 órás foglalkoztatás keretében 100%-os, a munkabér + járulékaik tekintetében. A pályázatokat a munkaügyi központba kellett minden esetben benyújtani, ott történt elbírálásuk. A hagyományos önkormányzati közfoglalkoztatás mellett a Start mintaprogram elnevezésű közfoglalkoztatást is folytattuk. A mintaprogramon belül *mezőgazdasági*,

bel- és csapadékvíz elvezető árkok karbantartása, helyi sajátosságok, valamint téli- és egyéb elnevezésű projekt indult településünkön. A startprogram keretében 58 fő foglalkoztatása valósult meg.

2014. január 1-december 31. közötti közfoglalkoztatási szerződések száma az alábbiak szerint alakult:

	<u>Recsk</u>	<u>Parádsasvár</u>
– Hagyományos:	113 fő	30 fő
– Start:	58 fő	9 fő
– 2015 évre áthúzódó „start”:	15 fő	-
– 2015 évre áthúzódó „hagyományos”	20 fő	6 fő
– Nyári diákmunka	8 fő	1 fő

Munkaviszony megszüntetések okai: 6 fő közös megegyezés, 2 fő munkáltató által rendkívüli felmondás, 214 fő határozott idejű szerződés lejárt.

Önkormányzati gazdálkodási feladatok

A pénzügyi–gazdálkodási–munkaügyi feladatokat a két társult önkormányzat részére négy fő látja el. Feladatkörükbe tartozik a két települési önkormányzat, a Recski Roma Nemzetiségi önkormányzat, a Közös Önkormányzati Hivatal, valamint a recski önkormányzat fenntartásában lévő Csengővár Óvoda, Szociális Ellátó és Gyermekjóléti Intézmény, és a Víziközmű Társulás gazdálkodási feladatainak ellátása. A feladatok közül csak a jelentősebb, nagyobb volumenű munkaterületeket emelem ki, és néhány számadattal jellemzem.

Tervezés: Önkormányzatok, intézmények, kormányzati funkciók-szakfeladatok szerinti részletes költségvetési tervek elkészítése. A Képviselő-testület részére a költségvetési rendelet-tervezet és mellékletei, valamint tájékoztató táblák összeállítása.

A rögzített előirányzatok száma Recskén 2014. évben 481 tétel, Parádsasváron 420 tétel volt.

Költségvetés végrehajtása:

- Szabályzatok készítése, aktualizálása, előirányzatok nyilvántartása, a költségvetési rendelet módosítások testületi előterjesztése.
- Évközben igényelhető állami támogatások, pályázatok dokumentumainak és elszámolásainak elkészítése (központosított előirányzatok, közfoglalkoztatás támogatás igénylése, szerződések kötése)
- Pénzügyi feladatok:

- Számlák kiállítása, nyilvántartása (EPER könyvelő programban)

<i>Néhány, jellemző statisztikai adat:</i>	<u>P.sasvár</u>	<u>Recsk</u>
<i>bejövő számlák</i>	1 209	2 806
<i>kimenő számlák</i>	232	609

- Szállító számlák utalása OTP ügyfélterminálon keresztül

- Házipénztár kezelése

<i>Pénztárbizonylatok száma:</i>	<u>P.sasvár</u>	<u>Recsk</u>
<i>bevételi</i>	145	193
<i>kiadási</i>	336	1549

- Könyvelés: magában foglalja a főkönyvi könyvelést (eredeti, módosított előirányzat, kötelezettségvállalás, teljesítések), havi zárást a három költségvetési szerv, egy társulás és két önkormányzatra vonatkozóan a Kincstár felé. Ide tartozik a főkönyvi számlákhoz tartozó analitikus nyilvántartások vezetése pl. tárgyi eszközök nyilvántartása a BEFESZ program segítségével.

	<u>P.sasvár</u>	<u>Recsk</u>
<i>Könyvelési tételek száma</i>	3 647	12 105
<i>Havi átlag</i>	304	1 009

2014. január 01-el a Kincstár által biztosított TATIGAZD program fejlesztése megszűnt, az előzetes ígéretek ellenére a helyette javasolt és rendelkezésre bocsátott DOKK program használata korántsem volt zökkenőmentes, így az önkormányzatok rákényszerültek új könyvelő program beszerzésére, amely egyrészt plusz költséggel, másrészt az új program adatokkal történő feltöltésével, működési sajátosságainak megismerésével járt, rengeteg idő és energia ráfordítást igényelve. Az új könyvelőprogram (EPER) használata 2014. május közepével kezdődött.

- Munkaügyi feladatok: alkalmazási iratok készítése, módosítása, túlmunkadíjak, tiszteletdíjak számfejtése a KIR3 program használatával.

A közfoglalkoztatási program folyamatos bővülése miatt, 2014-ben Recsken 222 közfoglalkoztatási jogviszony keletkezett és szűnt meg, Parádsasváron 46, melynek munkaügyi iratait a gazdálkodási előadó, illetve ügyintéző készítette el.

A szociális ágazatban dolgozók részére az ágazati pótlék leigénylése-elszámolása az ÖNEGM rendszerben történik negyedévente.

Beszámolási tevékenység:

Pénzforgalmi jelentés havonta, a tárgyhót követő hónap 20-ig, mérlegjelentés negyedévenként a Kincstár részére, az éves beszámoló a Kincstári információs rendszer szerinti dokumentumok elkészítése, EU-s projektek éves fenntartási jelentése. KSH felé statisztikai adatszolgáltatások teljesítése, melyek köre egyre bővülő tendenciát mutat.

A pénzügyi-gazdálkodási munkaterületen változatlanul nagymértékű a folyamatosan növekvő feladatok és a rövid határidők miatti leterheltség. Az államháztartási törvény előírásaira hivatkozva az NGM a határidő be nem tartása esetére bírság és állami támogatás felfüggesztését helyezte kilátásba.

A fentiekben túl az önkormányzat, illetve a társulás által elnyert sikeres pályázatok további, nagy precizitással végzett munkát igényelnek a csoport részéről, a pénzügyi, lebonyolítási, illetve elszámolási teendők miatt. Ezek közé tartozik:

- a Központi konyha energetikai korszerűsítésére vonatkozó KEOP pályázat előkészítése, beadása;
- Öt épületre benyújtott Napelemes KEOP pályázat előkészítése, beadásban történő közreműködése;
- LED-es közvilágítási korszerűsítésre vonatkozó KEOP pályázat előkészítése, beadása;
- a Csengővár óvoda IPR-es pályázat benyújtása;
- a Recsk és Térsége Víziközmű Társulás KEOP-os valamint EU önerő pályázatának beadása,
- az EMVA által támogatott mikrobusz beszerzésre irányuló pályázat elszámolása.

Parádsasváron 2014-ben nem kerültek pályázatok beadásra, azonban a 2013-ban benyújtott és elnyert sikeres pályázatok lebonyolítására és pénzügyi elszámolására itt is sok időt fordítottak.

Ezek a 2014-re áthúzódó pályázatok az alábbiak voltak:

- „Egészségre nevelő és szemléletformáló életmódprogramok Parádsasváron”, TÁMOP 6.1.2-11/1-2012-1491
- „Az orvosi rendelők felújítása Bodony és Parádsasvár községekben”, ÉMOP-4.1.1/A-12-2013-0012
- „Napelemes rendszer kiépítése Parádsasvár településen”, KEOP-4.10.0/A/12-2013-1208
- „Járdaépítés és kapcsolódó útszélesítés Parádsasvár központjában”, ÉMOP-3.1.3-11-2012-0011
- Parádsasvár 134/1 hrsz-on diák szálló belső felújítás, LEADER 8548681880 (EMVA)
- Parádsasvár 134/1 hrsz-on ifjúsági szálló belső felújítás, LEADER 2108770133 (EMVA)

2014-ben Recsk és Parádsasvár tekintetében településenként külön-külön 3 választás (Parlamenti, Eu-s, Önkormányzati) ezen túlmenően Recsk viszonylatában, a részben megismételt önkormányzati választás pénzügyi tervezését-lebonyolítását és a Választási Iroda felé történő elszámolását, valamint a személyi juttatások számfejtését, ehhez szükséges megbízási szerződések elkészítését végezte a pénzügyi csoport.

2014. szeptember 01-el nyugdíjba vonult Fábíán Jánosné pénzügyi csoportvezető. A napi feladatokon túl, a munkakör átadás-átvétel jelentős többlet időráfordítást igényelt mind az átadó, mind az átvevő munkatárs részéről.

A képviselő-testület működésével kapcsolatos feladatok

A Hivatal feladata a testületi és a bizottsági ülések előkészítése, továbbá az ülésekről készült jegyzőkönyvek leírása és felterjesztése törvényességi ellenőrzésre a kormányhivatalhoz.

	Recsk	P.sasvár
Ülések száma	25 db ebből: • 14 rendes • 7 rendkívüli • 2 zárt ülés • 2 együttes ülés	27 db ebből: • 23 rendes • 2 rendkívüli • 0 zárt ülés • 2 együttes ülés
Ülések időtartama	30,35 óra	75 óra
Fő napirendek száma	118 db	85 db
Határozatok száma	102 db	75 db
Rendeletek száma	15 db	7 db

Recsk Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete 2014. április 28-án közmeghallgatással egybekötött ülést tartott. Parádsasváron 2014. július 07-én 17 órakor volt a közmeghallgatás.

Bizottsági ülések száma:

	Recsk	P.sasvár.
Szociális Bizottság	15	0
Pénzügyi Bizottság	4	0
Oktatási Kult. és Sport Bizottság	2	0
Ügyrendi Bizottság	4	0
Közmeghallgatás	1	1

A testületi és bizottsági ülések száma az előző évekhez hasonlóan alakult. Továbbra is leggyakrabban az **Egészségügyi és Szociális Bizottság** ülésezett, mivel a hatáskörébe utalt önkormányzati hatósági ügyek ügyintézési határideje megkövetelte a rendszeres döntéshozatalt. A rendeletek és határozatok külön nyilvántartása folyamatosan történik, a többször módosított önkormányzati rendeleteket egységes szerkezetbe foglaljuk, majd ezt követően a községi **honlapon** is megjelentetjük.

Nyilvánosság biztosítása

Településünk rendelkezik hivatalos honlappal (www.recsk.hu). A honlap frissítését, szerkesztését – költségtakarékosság miatt – 2007-től a Hivatal dolgozója végzi.

Önkormányzatunk **hivatalos portálján** (www.recsk.hu) az **információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról** szóló **2011. évi CXII. törvény** rendelkezéseinek megfelelően a közzéteendő **közérdekű adatokat** hozzuk nyilvánosságra. A tartalom feltöltése szintén a Hivatal dolgozója által történik. A közzétett adatok azonban nem kerülnek automatikusan a **közzétételkereső** rendszerbe, hanem azok eljuttatását egy ún. „OAI” szerver és egy metaadat-szerkesztővel lehet elvégezni. Mivel a feladat elvégzése magasfokú informatikai ismeretet kíván, ezért ezt - külön megbízási szerződés alapján - a LOCALINFO Információ Szolgáltató Kft. végzi. A honlap használata a vakok és gyengénlátók részére is biztosított.

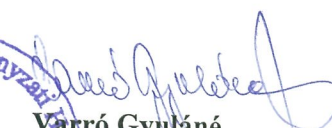
A parádsasvári honlap azonban korszerűsítésre szorul annak érdekében, hogy az önkormányzati honlapok főbb céljainak eleget tegyen, illetve tartalmazza azokat az adatokat, amelyeket mindenki számára hozzáférhetővé kell tenni.

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületeket, hogy a közös önkormányzati hivatal 2014 évi munkájáról készült beszámolót szíveskedjenek megvitatni, és elfogadni.

Recsk, 2015. április 13.

Tisztelettel:


Varró Gyuláné
 címzetes főjegyző

