



HEVES VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Ikt.szám: HE/HUM/2509-4/2023.

ELLENŐRZÉSI JELENTÉS

a Kormány 1355/2023. (VIII.3.) Korm. határozata alapján végzett közszolgálati ellenőrzésről

Ellenőrzött Hivatal megnevezése:	Recski Közös Önkormányzati Hivatal 3245 Recsk, Kossuth L. út 165.
Ellenőrzés tárgya:	szabadság kiadásának és kivételének gyakorlata, szabadság megváltásával kapcsolatos munkáltatói intézkedések gyakorlata, polgármester, alpolgármester díjazása, illetve költségtérítése megállapításának gyakorlata, a polgármester idegennyelv-tudási pótlék megállapításának gyakorlata
Ellenőrzött időszak:	2022. január 1-től 2023. július 31.
Ellenőrzés kezdő és záró napja:	2023. szeptember 1-től 2023. november 10-ig
Ellenőrzésre fordított napok száma:	49 munkanap
Ellenőrzés módszere:	elektronikus alapú adatszolgáltatás alapján az ellenőrzési időszakot érintő adatok ellenőrzése, helyszíni ellenőrzés
Ellenőrök száma:	elektronikus adatelemzés 2 fő, helyszíni ellenőrzés 2 fő
Ellenőrök neve:	Takács Tímea (elektronikus adatelemzés, helyszíni ellenőrzés) Friedrich-Szamosi Lilla (helyszíni ellenőrzés) dr. Fónagy-Virág Ákos (elektronikus adatelemzés)
Hivatalt vezető jegyző neve:	Kalmárné Kovács Andrea (E: jegyzo@polghiv-recsk.t- online.hu, T: 36/578-310)

A hivatali szervezet létszámadatai

Év	Költségvetési létszám	Jegyző	Aljegyző	Vezető	I. besorolási osztály	II. besorolási osztály	Ügykezelő	Mt. hatálya alatt foglalkoztatott
2022	10	1	1	0	4	4	0	0
2023	10	1	1	0	4	4	0	0

A közzolgálati ellenőrzés megállapításai az egyes vizsgálati tárgykörökre figyelemmel

1. A szabadság kiadásának és kivételének gyakorlata a polgármester, valamint a helyi önkormányzat képviselő-testületének polgármesteri hivatalainál és közös önkormányzati hivatalainál foglalkoztatottak közzolgálati jogviszonyában.

1.1. A szabadság kiadásának és kivételének gyakorlata a polgármester esetében

A jegyző a főállású polgármester esetében gondoskodott a Kttv. 225/C. §-a szerint az előző évben igénybe vett szabadság mértékének megállapításáról (papír alapú nyilvántartás), valamint a ki nem adott szabadság tárgyevi szabadsághoz történő hozzászámításáról. Az ellenőrzési időszakban a képviselő-testület a polgármester előterjesztése alapján gondoskodott a szabadság megállapításáról, illetve ütemezésének elfogadásáról.

A **polgármester** az ellenőrzési időszakban **nem vette igénybe a rendelkezésére álló szabadságát** teljes körűen.

Recsk Nagyközség polgármestere 2022. évben 76 munkanap szabadsággal (ennek részeként 37 munkanap előző évről áthozott szabadság), 2023. évben pedig 90 munkanap szabadsággal rendelkezett (ennek részeként 51 munkanap áthozott szabadsággal), **a felhalmozott szabadság mértéke az ellenőrzési időszak alatt növekedett.**

1.2. A szabadság kiadásának és kivételének gyakorlata a közös önkormányzati hivatalnál foglalkoztatottak közzolgálati jogviszonyában

A köztisztviselők szabadságának megállapításáról a jegyző a kinevezések során a Kttv. 100. §-102. §-ban foglalt rendelkezéseknek megfelelően gondoskodott.

A jegyző a Kttv. 103. § - 104. §-a alapján a törvényes határidőben gondoskodott a tárgyévi éves szabadságot készítéséről, tájékoztatva a köztisztviselői állományt a rendelkezésre álló szabadságról.

A szabadságot készítésétől volt eltérés a felhasználás során. A tárgyévi szabadság igénybevételére 2022. évben teljes mértékben **egy foglalkoztatott esetében sem került sor**, minden foglalkoztatottnál a tárgyévi szabadság egy része a következő évre átvitelre került. Megállapítható, hogy a teljes állományra vonatkozóan az átvitt szabadság 2023. évre átlagosan 56 munkanap, melyből a felhalmozott szabadság napok száma 5 foglalkoztatott esetében különösen magas, **átlagosan 93 nap. Mindenki esetében kijelenthető, hogy a felhalmozott szabadság a 2021-2023 időszakában tovább növekedett.**

A helyszíni ellenőrzés keretében történt egyeztetés során a hivatali szervezetet vezető jegyző tájékoztatása alapján a köztisztviselők munkaterhelésére figyelemmel nem került sor a szabadságok teljes körű felhasználására. A folyamatos munkavégzés indokolt volt a határidők betartása miatt, valamint a speciális szakmai tudást igénylő feladatkörökben a helyettesítés megoldása is korlátozott.

A szabadság nyilvántartására papír alapon kerül sor, valamint elektronikusan a KIRA rendszerben. A jegyző folyamatosan gondoskodik a nyilvántartások vezetéséről és a szükséges módosulások átvezetésének megvalósulásáról.

Az ellenőrzési időszakban a közszolgálati ellenőrzés vizsgálati tárgyköreit érintően panasz nem merült fel, bírósági eljárás lefolytatására nem került sor.

A Kttv. 232. § (3) bekezdése alapján az ellenőrzési időszakban igazgatási szünet elrendelésére sor került.

2. A jogviszony megszűnése, megszüntetése kapcsán a szabadság megváltásával kapcsolatos munkáltatói intézkedések gyakorlata.

Az ellenőrzési időszakban közszolgálati jogviszony megszűnésére, megszüntetésére 3 esetben került sor, szabadság megváltásával járó megszüntetésére 2 esetben. 1 fő esetében a felek közös megegyezésével, 1 esetben pedig felmentéssel szűnt meg a jogviszony. A megszűnésekhez kapcsolódóan összesen 120 nap szabadság bruttó 2.125.287 Ft összegben történő megváltására került sor.

3. A polgármester, a vármegyei önkormányzat közgyűlésének elnöke, valamint az alpolgármester, a vármegyei önkormányzat közgyűlése alelnöke díjazása, illetve költségterítése megállapításának gyakorlata.

3.1. Recsk Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete a főállású polgármester illetményét Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a

továbbiakban: Mötv.) 71. § (4) bekezdés c) pontja alapján havi bruttó 780.000 Ft-ban, költségtérítését pedig az Mötv. 71. § (6) bekezdése alapján 117.000 Ft-ban állapította meg.

Recsk Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete az alpolgármester tiszteletdíját az Mötv. 80.§ (2) bekezdése alapján havi bruttó 246.700.-Ft. összegben állapította meg.

Recsk Nagyközség esetében az alpolgármester költségtérítés iránti igénnyel az ellenőrzéssel érintett időszakban nem élt.

A település lakosságszáma az Mötv. 146. § (3) bekezdésére figyelemmel 2.772 fő.

3.2. Parádsasvár Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a társadalmi megbízatású polgármester tiszteletdíját az Mötv. 71. § (5) bekezdése alapján havi bruttó 260.000 Ft-ban, költségtérítését pedig az Mötv. 71. §-a alapján havi bruttó 39.000 Ft-ban állapította meg.

Parádsasvár Község Önkormányzatának Képviselő-testülete 2022. január 27. napjától, az alpolgármester tiszteletdíját, az Mötv. 80.§-a alapján havi bruttó 50. 000,-Ft összegben, költségtérítését az Mötv. 80.§-a alapján bruttó 7500,-Ft/hó összegben állapította meg. A tiszteletdíj, valamint a költségtérítés összege megegyezik a 2022. január 27. napját megelőző időszakra eső tiszteletdíj, illetve költségtérítés összegével.

A település lakosságszáma az Mötv. 146. § (3) bekezdésére figyelemmel 412 fő.

4. Az idegennyelv-tudás megállapításának gyakorlata a polgármester esetében

A polgármesterek részére idegennyelv-tudási pótlék nem került megállapításra, amelyre tekintettel a vizsgálati tárgykör nem releváns.

5. Összegző megállapítások

Az ellenőrzés tapasztalatai alapján a közszolgálati jogalkalmazás színvonala a közös önkormányzati hivatalnál **részben megfelelő**.

A jegyző - munkáltatói jogköre keretében – a közszolgálati ellenőrzés vizsgálati tárgyköre tekintetében nem a törvényi rendelkezéseknek megfelelően gondoskodik a köztisztviselői állomány szabadság-felhasználásával összefüggő munkáltatói feladatok ellátásáról. A jegyző nem gondoskodik teljes körűen a Kttv. 104. § (1) bekezdésében foglaltak maradéktalan megvalósulásáról. A jegyző az önkormányzat működésével kapcsolatos feladatok ellátása keretében pedig a vizsgálati tárgykörök tekintetében megfelelően gondoskodik a képviselő-testületi döntések előkészítéséről.

A közszolgálati jogviszony megszüntetéséhez kapcsolódó szabadság-megváltásra mind formai, mind tartalmi szempontból a Kttv. 107. § (2)-(2a) bekezdéseiben foglaltaknak megfelelően került sor.

A **képviselő-testületek döntésében megállapított polgármesteri illetmények és költségterítések** összege tartalmilag **megfelelt** az Mötv. 71. § rendelkezéseinek.

Recsk Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete a főállású polgármester illetményét az Mötv. 71. § (4) bekezdés c) pontjára utalással állapította meg, ugyanakkor – tartalmilag helyesen – az illetmény meghatározásánál az Mötv. 71.§ (4) d) pontjában foglaltak szerint járt el. Parádsasvár Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a társadalmi megbízatású polgármester illetményét, valamint költségterítését – tartalmilag helyesen – az Mötv. 71.§ (5)-(6) bekezdése alapján állapította meg, ugyanakkor a képviselő testület határozatában kizárólag az Mötv. 71.§-ára utalt.

A képviselő-testületeknek a **társadalmi megbízatású alpolgármesterek tiszteletdíjára, valamint költségterítésére vonatkozó** megállapításaira vonatkozó döntéseire az Mötv. 80. § (2)-(3) bekezdése rendelkezéseinek **megfelelően került sor.**

Recsk Nagyközségi Önkormányzat esetében a **polgármester nem teljesítette teljes körűen** a Kttv. 225/C. § (2) és (4) bekezdésében meghatározott, a szabadság ütemezésének előterjesztése, valamint a rendelkezésre álló szabadságnak a képviselő-testület által elfogadott ütemezésben foglalt igénybevétele kötelezettségét, a **képviselő-testület a polgármestert érintően nem gyakorolta teljes körűen** a Kttv. 225/A. § (1) bekezdésében és 225/C. § (2) és (4) bekezdésében foglalt, a szabadság kiadására vonatkozó munkáltatói jogkörét.

6. Intézkedést igénylő megállapítások

a) A jegyzőnek szükséges intézkednie a foglalkoztatott köztisztviselők esetén a jelentős felhalmozott szabadság ütemezett kiadásáról, ezzel a Kttv. 103. § (5) bekezdése, illetve 104. § (1) bekezdése rendelkezéseinek maradéktalan megvalósulásáról.

A felhalmozott jelentős mértékű szabadság kiadására lehetőséget biztosíthat, hogy a jegyző – a Kttv. 104. § (1) bekezdésében rögzített munkáltatói kötelezettség keretében – a hét legalább 1 munkanapjára (pl. a munkaterhelés szempontjából enyhébb pénteki napokra) folyamatosan szabadságot ad ki a köztisztviselő részére, amellyel havonta 3-5 (éves szinten mintegy 50) munkanappal csökkenthető a szabadság.

Figyelemmel arra, hogy az Mötv. 84. § (4) bekezdése alapján a hivatal működési költségét az állam – az adott évi központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott mértékben, és a hivatal által ellátott feladataikkal arányban – finanszírozza, fontos, hogy a rendelkezésre álló jogszabályi eszközök adekvát alkalmazásával a jogalkotói akarat megvalósuljon a szabadság felhasználása tekintetben is.

b) Recsk Nagyközség esetében a polgármesternek és a képviselő-testületnek szükséges gondoskodniuk a Kttv. 225/C.§ (2) és (4) bekezdésében foglalt, a szabadság kiadására

és igénybevételére vonatkozó törvényi kötelezettség maradéktalan megvalósulásáról, jelenleg mind a polgármester, mind a képviselő-testület mulasztásos törvénysértésben vannak.

A Kttv. 225/C. § (2) bekezdése értelmében a **polgármester előterjesztésére a képviselő-testület** minden év február 28-ig jóváhagyja a polgármester szabadságának ütemezését. A szabadságot az **ütemezésben foglaltaknak megfelelően kell kiadni, valamint igénybe venni.** A polgármester a szabadság igénybevételéről a képviselő-testületet a következő ülésen tájékoztatja. A polgármester a szabadságot az ütemezéstől eltérően **csak előre nem látható, rendkívüli esetben, vagy az igénybevételt megelőzően legkésőbb tizenöt nappal** megtett előzetes bejelentést követően veheti igénybe. A Kttv. 225. § (4) bekezdése alapján a polgármesternek a szabadságot **az esedékesség évében, de legkésőbb a következő év március 31-ig kell igénybe venni vagy kiadni.**

Ellentétben a közszolgálati tisztviselők szabadsága tekintetében a Kttv. 104. § (1) bekezdésében foglalt rendelkezéstől, a polgármestert megillető szabadság felhasználása a Kttv. hivatkozott rendelkezései alapján **a polgármestert és a képviselő-testületet egyaránt terhelő kötelezettség, amelynek teljesítéséről gondoskodni kell.**

Javasoljuk, hogy **a jegyző** a soron következő képviselő-testületi ülésén **hívja fel a polgármester és a képviselő-testület figyelmét** a polgármester szabadságát érintő munkáltatói jogkör gyakorlásának kötelezettségére.

Megvizsgált munkáltatói intézkedések, döntések, szabályzatok azonosítószáma:

- A Közös Önkormányzati Hivatal 2022-2023. éves szabadságolási tervei és szabadságnyilvántartása,
- Ivicz Tiborné közszolgálati tisztviselő jogviszonya megszüntetésével összefüggő munkáltatói intézkedések és elszámolási dokumentumok,
- Kucseráné Varga Zsuzsanna közszolgálati tisztviselő jogviszonya megszüntetésével összefüggő munkáltatói intézkedések és elszámolási dokumentumok,
- A települési önkormányzatok képviselő-testületei polgármesteri és alpolgármesteri illetményt, tiszteletdíjat és költségtérítést megállapító, valamint az éves polgármesteri szabadságot jóváhagyó képviselő-testületi határozatai.

Kelt Egerben, az elektronikus tanúsítványban foglaltak szerint

Ignác Balázs, a Heves Vármegyei Kormányhivatal vezető főispánjában és megbízásából

dr. Fónagy-Virág Ákos
főosztályvezető