

2318-5/2016.

Előterjesztés

Recsk Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testülete **2016.szeptember 7-ei rendkívüli ülésére**

Tárgy: A KÖFOP-1.2.1-VEKOP-16 kódszámú „Csatlakozási konstrukció az önkormányzati ASP rendszer országos kiterjesztéséhez” című pályázat benyújtása

Tisztelt Képviselő-testület!

A Kormány a Partnerségi Megállapodásban célul tűzte ki a közigazgatás minőségi színvonalának emelése érdekében az adminisztratív terhek komplex csökkentését, az átláthatóság növelését, a hatóságok és az érdekelt felek intézményi kapacitásának javításával a hatékony közigazgatáshoz történő hozzájárulását. Ennek keretében cél az egyesített önkormányzati elektronikus ügyviteli megoldások bevezetése is, az előző fejlesztési ciklusban már kipróbált ASP technológia lehetőségeivel élve, országos szinten.

A pályázati felhívás a KÖFOP (Közigazgatás- és Közszolgáltatás-fejlesztés Operatív Program) 1. prioritás 2. specifikus célját, a magas szintű és korszerű (lakossági, államigazgatási és vállalkozások által használt) közigazgatási e-ügyintézési megoldások bevezetését támogatja.

Az ASP (Application Service Providing) – magyarul alkalmazás-szolgáltatás, vagy alkalmazás-bérlet — egy új üzleti és egyben technológiai konstrukciót jelent.

Az ASP keretében a felhasználók a tevékenységük támogatásához szükséges ügyviteli, vagy egyéb szoftvereket úgy veszik igénybe, hogy interneten keresztül kapcsolódnak a szolgáltatónál elhelyezett szerverekhez, az ezeken működő adatbázisokhoz és az adatokat kezelő programokhoz. A felhasználói gépeken csak egy egyszerű böngészőprogramnak kell futnia és internet kapcsolattal kell rendelkeznie.

Előzmények:

Az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény rendelkezései alapján az elektronikus ügyintézésekre kötelezett szervezeteknek — így az önkormányzatoknak is — legkésőbb 2018. január elsejétől biztosítaniuk kell a törvényben előírtak szerint (25. §) az e-ügyintézés lehetőségét. Az állam által ingyenesen biztosított önkormányzati ASP rendszer ezeket a képességeket az önkormányzatnál — rendszer-csatlakozás esetén — megteremti.

A Közigazgatás- és Közszolgáltatás-fejlesztés Operatív Program éves fejlesztési keretének megállapodásáról szóló 1004/2016. (I.18.) Korm. határozat nevesíti „Az önkormányzati ASP rendszer továbbfejlesztése és országos kiterjesztése (ASP 2.0)” című kiemelt projektet, amely az önkormányzati ASP központ továbbfejlesztését — ennek keretében új szakrendszerek kialakítását: az elektronikus ügyintézési portál rendszer, ide értve az elektronikus űrlap-szolgáltatást, hagyatéki leltár rendszert, valamint az országos kiterjesztés biztosítását és

támogatását valósítja meg. Az országos kiterjesztés érdekében külön konstrukció keretében kerül támogatásra az egyes jogosult önkormányzatok önkormányzati ASP központhoz történő csatlakozásának költségei.

Jogszályi háttér:

A törvényi alapot a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény módosításairól szóló 2016. évi LIV. törvény teremtette meg a 114.§ módosításával.

A törvény felhatalmazása alapján az önkormányzati ASP rendszerről szóló 257/2016. (VIII.31.) Korm. rendelet (továbbiakban: ASP Korm. rendelet) határozza meg az önkormányzati ASP rendszerhez való csatlakozás módját, a csatlakozás végső határidejét, az önkormányzati ASP rendszer szakrendszereit, az önkormányzati adattárházak működtető szervnek, az önkormányzati adattár adatainak forrásának és az önkormányzati adattárházból történő adatkérdezés, adatösszegzés és adatszolgáltatás feltételeit.

Felhívás célja:

A pályázati felhívás célja az egységesített önkormányzati elektronikus ügyviteli megoldások bevezetése országos szinten, az egyes települési önkormányzatok az önkormányzati ASP központhoz történő csatlakozásának megvalósításával.

A felhívás keretében az ASP Korm. rendelet alapján az önkormányzati ASP központhoz történő csatlakozás során ***a települési önkormányzatoknál felmerülő egyes feladatok költségeinek támogatására van lehetőség*** a felhívásban foglalt feltételek szerint.

Az önkormányzati ASP rendszer szakrendszerei:

- a) iratkezelő rendszer,
- b) önkormányzati települési portál rendszer (opcionális csatlakozás),
- c) az elektronikus ügyintézési portál rendszer, ideértve az elektronikus űrlap-szolgáltatást,
- d) gazdálkodási rendszer,
- e) ingatlanvagyon-kataszter rendszer,
- f) önkormányzati adórendszer,
- g) ipar- és kereskedelmi rendszer,
- h) hagyatéki leltár rendszer.

Az ASP Korm. rendelet alapján a települési önkormányzat az önkormányzati ASP rendszerhez:

- a) a keretrendszer és a szakrendszerek igénybevételével (a továbbiakban: rendszercsatlakozás), vagy
- b) az önkormányzati ASP rendszer által támogatott feladatok önálló informatikai támogatása mellett - az önkormányzati adattárház számára a 3. mellékletben meghatározott adatok átadását lehetővé tevő interfész kiépítésével (a továbbiakban: interfészes csatlakozás) csatlakozhat.

A rendszercsatlakozás lényege, hogy az önkormányzat a feladata ellátásának támogatásához az önkormányzati ASP rendszer megfelelő szakrendszerét használja.

Az interfészes csatlakozás lényege, hogy az önkormányzat a saját informatikai, rendszerének megtartása mellett abban olyan fejlesztést hajt végre, mely alapján az ASP Korm. rendelet mellékletében meghatározott egyes adatok számítógépes, automatizált adatátadás útján egy szabványosított csatolófelületen (ún. interfészen) kerülnek átadásra az önkormányzati

adattárház számára. Az önkormányzati adórendszerhez történő csatlakozás ez esetben is kötelező.

Az ASP Korm. rendeletnek megfelelően az ún. interfészes csatlakozás esetén is az önkormányzatoknak csatlakozniuk kell a Kincstár által biztosított adó szakrendszerhez, az ASP Korm. rendeletnek megfelelően az önkormányzatoknak az ún. „interfészes csatlakozás” esetén az interfész segítségével kell csatlakozniuk a Kincstár által biztosított valamennyi szakrendszerhez, kivéve az adó szakrendszert, amely kapcsolat kizárólag rendszercsatlakozás lehet.

A települési önkormányzat az önkormányzati ASP rendszerhez - a következő kivétellel - rendszercsatlakozással csatlakozik.

Az interfészes csatlakozás az e-közigazgatásért felelős miniszter — nem hatósági jogkörben kiadott — egyedi hozzájárulása esetén lehetséges.

(Jelenleg állásfoglalás kérése folyamatban van, arra vonatkozóan, hogy amennyiben a gazdálkodás tekintetében interfészes csatlakozáshoz hozzájárul az e-közigazgatás fejlesztéséért fellelős miniszter úr, a többi szakrendszer vonatkozásában igénybe vehetünk-e pályázati támogatást?)

Az ASP Korm. rendelet értelmében az interfész kiépítéséhez szükséges fejlesztésekről a települési önkormányzat saját erőből gondoskodik a Kincstár által meghatározott informatikai specifikációk alapján. A felhívás keretében az interfész kiépítéséhez szükséges fejlesztésekre támogatás nem igényelhető.

A felhívás keretében a rendszercsatlakozás kapcsán felmerült tevékenységek, valamint az e-közigazgatásért felelős miniszter egyedi hozzájárulása esetén az interfészes csatlakozás esetén felmerült egyes tevékenységek támogathatóak a Felhívásban foglaltak szerint.

Elvárt eredmény

- Az ASP Korm. rendeletben meghatározott határidőben megvalósult csatlakozás az önkormányzati ASP központhoz (7 kötelező és 1 opcionális szakrendszerhez való rendszercsatlakozás vagy teljeskörű interfész kapcsolat),
- tesztelt, éles üzemben működő csatlakoztatott szakrendszerek vagy interfész adatszolgáltatás,
- az ASP Korm. rendeletben előírt technikai feltételeknek megfelelő, üzembe helyezett, működő hardver eszközök és hálózati infrastruktúra elemek az önkormányzati hivataloknál.
- az új működésnek megfelelően átalakított hivatali folyamatok, módosított szabályzatok,
- a csatlakozási feltételekben előírt, megfelelően tisztított szakrendszeri adatbázisok,
- a csatlakozási feltételeknek megfelelően lebonyolított adatmigráció,
- Hatályos Szolgáltatási szerződések a projekt fizikai zárásának időpontjában (közös önkormányzati hivatal működtetése esetén tag önkormányzatonként).

A rendelkezésre álló forrás

A felhívás meghirdetésekor a támogatásra rendelkezésre álló tervezett keretösszeg 8,50 milliárd Ft.

A támogatott támogatási kérelmek várható száma: 1200-1240 db.

Kötelezően megvalósítandó, önállóan nem támogatható tevékenységek:

1. Szakmai tevékenységek

1.1 Eszközök (szoftverrel együtt) beszerzése

Az ASP központhoz történő csatlakozáshoz szükséges infrastrukturális feltételek megteremtéséhez és a hatékony működéséhez elengedhetetlen, ASP Korm. rendeletben foglalt minimum kritériumokat teljesítő eszközök és szoftverek beszerzése üzembe helyezéssel együtt:

- Munkaállomás (PC és szoftver) (opcionálisan beszerzendő)
- Laptop (eszköz és szoftver) (opcionálisan beszerzendő)
- Monitor (opcionálisan beszerzendő)
- Kártyaolvasó (kötelezően beszerzendő)
- Nyomtató (opcionálisan beszerzendő)
- NTG csatlakozáshoz szükséges, hivatal oldali hálózati eszközök (rack szekrény, szünetmentes tápegység, switch) (opcionálisan beszerzendő).

1.2 Működésfejlesztés és szabályozási keretek kialakítása

Az ASP központhoz történő rendszercsatlakozás esetén az önkormányzat oldalán felmerülő folyamatszervezési, szabályozási (igazgatásszervezés) feladatok végrehajtása, szabályozási háttér megteremtése, szervezeti, ügyviteli változások beépítése a működési rendbe - a szükséges módosítások a helyi szabályzatokon, pl. ügyviteli vagy informatikai biztonsági területen. Ennek keretében a folyamat átalakítási feladatok felmérése, szabályzatok áttekintése, módosítása, esetleg kialakítása.

Kötelezően módosítandó szabályzatok legalább:

- IT biztonsági szabályzat
- Iratkezelési szabályzat

1.3 Önkormányzatok elektronikus ügyintézéséhez kapcsolódó feltételek kialakítása

Az önkormányzat elektronikus ügyintézési folyamatának kialakítása, az elektronikus ügyintézéshez kapcsolódó belső szabályzások megalkotása, a szükséges önkormányzati rendeletek elkészítése, a folyamatban részt vevő ügyintézők felkészítése.

1.4 Önkormányzati szakrendszerek adatminőségének javítása, migrációja

- adattisztítás: a rendszer hatékony működése érdekében a migráció során felül kell vizsgálni a migrálásra kerülő adatállományokat és a szükséges tisztításokat el kell végezni annak érdekében, hogy azok adatminősége megfelelő legyen;
- rendszer testreszabás, paraméterezés: az önkormányzatnak a csatlakozási folyamat során a számára létrehozott felületen meg kell határoznia a hozzáférésre jogosultak körét, meg kell határoznia a rendszer indításához szükséges indító beállításokat, azokat az egyedi az adott önkormányzat működésére jellemző paramétereket, amelyek szükségesek a rendszer működéséhez;
- adatmigráció: a csatlakozási folyamat során az önkormányzatoknak a korábbi nyilvántartásaikból az ASP Korm. rendeletnek megfelelően migrálniuk kell az adataikat. Az ASP szolgáltató által meghatározott módszertan alapján, központi támogatás segítségével szükséges az adatok betöltését elvégezni az informatikai

rendszerbe, a betöltés során keletkező esetleges hibákat ki kell javítani.

1.5 Oktatásokon történő részvételhez kapcsolódó utazás

Az ASP központ által szervezett az ASP szolgáltatás bevezetéséhez kapcsolódó oktatásokon való részvételhez szükséges utazások költsége (kivéve a helyi közlekedés költségei)

1.6 Tesztelés, élesítés

Az ASP szolgáltatáshoz történő csatlakozás során az önkormányzatoknak tesztelniük, ellenőrizniük kell a számukra kialakításra kerülő szolgáltatásokat.

2. Projektmenedzsment

Projektmenedzsment feladatok ellátása a projekt megvalósítási szakaszában.

3. Horizontális követelmények teljesítése

A tevékenységeket részletesen lásd a Felhívás 3.4. pontjában A projekt műszaki, szakmai tartalmával és a megvalósítással kapcsolatos elvárások című részben.

4. Kötelező tájékoztatás, nyilvánosság

A tájékoztatásra és nyilvánosságra vonatkozó kötelezettségeket az ÁÚF 10. fejezete tartalmazza.

Nem támogatható tevékenységek

- Az ASP Korm. rendelet 6. § (4) bekezdés a) pontja értelmében az interfész kiépítéséhez szükséges fejlesztésekről az önkormányzat saját erőből gondoskodik a Kincstár által meghatározott informatikai specifikációk alapján. Nem támogatható tevékenység az önkormányzat vagy az általa megbízott vállalkozó által üzemeltetett szakrendszer és az ASP adattárház között az adatok automatizált módon, elektronikus úton történő átadását lehetővé tevő kapcsolódási felület fejlesztése.
- Önálló szoftverbeszerzés.

Az alábbi műszaki- szakmai eredményeket szükséges megadni és teljesülésüket legkésőbb a projekt fizikai befejezésének időpontjáig biztosítani:

Eszköz beszerzés - min. 1 db kártyaolvasó eszköz ASP-hez csatlakozó munkaállomásonként; az ASP szolgáltatás igénybeviteléhez szükséges valamennyi munkaállomás biztosítása.

Működésfejlesztés és szabályozási keretek kialakítása - elkészült szabályzatok és/vagy önkormányzati rendeletek min. 2 db.

Önkormányzatok elektronikus ügyintézése – Ügyfelek által igénybe vehető, elektronikusan indítható ügyek száma min 1. db.

Önkormányzati szakrendszerek adatminőséginek, javítása, migrációja - Sikeres migráció/adatfeltöltés az egyes szakrendszer tekintetében - 6 db.

Tesztelés, élesítés - Önkormányzat által letesztelt, átvett és élesített szakrendszerek 6 db.

Támogatást igénylők köre

A felhívás keretében a települési önkormányzatok, valamint közös önkormányzati hivatalok székhely önkormányzatai (GFO 321) a települések állandó lakosságától függően az alábbi kategóriákban nyújthatnak be támogatási kérelmet:

- az 1. kategóriában: a 3000 fő alatti lakosságú települések,

- **a 2. kategóriában: a 3000 fő —10000 fő közötti lakosságszámú települések, (Recsk)**
- a 3. kategóriában: a 10000 fölötti lakosságszámú települések.

A közös önkormányzati hivatalok esetében a közös hivatalt alkotó települések együttes állandó lakosságszáma a kategóriába sorolás alapja.

Támogatásban nem részesíthetők köre:

- közös önkormányzati hivatal tag önkormányzatai (kivéve a közös hivatalt vezető önkormányzat)

A támogatási kérelem benyújtásának határideje és módja:

E felhívás keretében a támogatási kérelmek benyújtására két szakaszban van lehetőség, összhangban az ASP Korm. rendelet 12. § -ban foglalt kötelezettségek ütemezésével:

- Szakasz: Az ASP Korm. rendelet 4. melléklet szerinti települési önkormányzatok esetében: **2016. szeptember 15. - 2016. szeptember 30. között lehetséges,**
- Szakasz: Az ASP Korm. rendelet 4. mellékletben nem felsorolt, jogosult önkormányzatok esetében: 2017. február 1. - 2017.február 28. között lehetséges.

A támogatás mértéke, összege

A vissza nem térítendő támogatás összege:

- **2. kategóriában: legfeljebb 7 000 000 Ft.**

A támogatás maximális mértéke az összes elszámolható költség 100 %-a.

Előleg:

Támogatási előleg kizárólag utófinanszírozású tevékenység vonatkozásában igényelhető.

A Felhívás keretében támogatott projektek esetében az utófinanszírozású tevékenységekre igénybe vehető támogatási előleg maximális mértéke a megítélt támogatás 100 %-a.

Az elszámolható költségek köre

A projekt elszámolható költségei között azon költségek tervezhetők, amelyek a projekt támogatható tevékenységeihez kapcsolódnak, szerepelnek a felhívásban rögzített elszámolható költségek között és megfelelnek az elszámolhatósági feltételeknek.

Tisztelt Képviselő-testület!

Fentiek alapján kérem az előterjesztést megvitatni és az alábbi határozati javaslatot

Recsk, 2016.09. 07.

Nagy Sándor
polgármester

Határozati javaslat**...../2016. (IX.) számú képviselő-testületi határozat**

Recsk Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testülete megtárgyalta a **„A KÖFOP-1.2.1-VEKOP-16 kódszámú „Csatlakoztatási konstrukció az önkormányzati ASP rendszer országos kiterjesztéséhez” című pályázat benyújtása”** című előterjesztést és a következő határozatot hozta:

1. Recsk Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testülete jóváhagyja, hogy az önkormányzat a KÖFOP-1.2.1-VEKOP-16 kódszámú „Csatlakoztatási konstrukció az önkormányzati ASP rendszer országos kiterjesztéséhez” című kiírt pályázati felhívásra pályázatot nyújt be.
2. A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy a gazdálkodási szakrendszer tekintetében az interfészes csatlakozáshoz szükséges engedélyt az a-közigazgatás fejlesztéséért felelős minisztertől kérje meg.
3. A Képviselő-testület vállalja, hogy a támogatási kérelemben a pályázati felhívásban szereplő elszámolható maximális bruttó értékhatárokat nem lépi túl. A pályázat maximálisan elszámolható összköltsége 7.000.000,- Ft.
4. A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy a pályázat benyújtásához szükséges dokumentumokat és nyilatkozatokat aláírja, valamint arra, hogy a pályázat sikeres lebonyolításához szükséges intézkedéseket tegye meg.

Határidő: a pályázat benyújtására 2016. szeptember 30.

Felelős: Nagy Sándor polgármester