

14-62/2016.

Parádsasvár Községi Önkormányzat és
Recsk Nagyközségi Önkormányzat
Képviselő-testületei részére

BESZÁMOLÓ
a Recski Közös Önkormányzati Hivatal 2015. évi munkájáról

Tisztelt Képviselő-testület!

Parádsasvár és Recsk települések önkormányzatai 2013. évben közös önkormányzati hivatal létrehozásáról állapodtak meg. Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény (továbbiakban: Mötv.) 81. § (3) bekezdésének f.) pontjában foglaltak továbbá a társulási megállapodás értelmében a képviselő-testületek évente együttes ülésen vitatják meg a közös önkormányzati hivatal (továbbiakban: KÖH) munkájáról készült beszámolót, melyet az alábbiak szerint terjesztek elő:

Személyi feltételek

A KÖH feladatkörébe tartozó feladatokat változatlanul **10 fő köztisztviselővel** látjuk el. A székhely településen működő hivatal 8 fő, a parádsasvári kirendeltség 2 fővel működik.
A **recski székhelyű hivatal** személyi állományában 2015. évben is történt személyi változás, Doba Dénesné igazgatási főelőadó 2015. október 31-i hatállyal nyugdíjba vonult. Munkakörét – a Pétervásárai Járási Hivataltól történő áthelyezését követően - Czák Éva igazgatási főelőadó vette át.

Feladatellátás

A 2015. évi feladatellátásunkat jelentősen befolyásolta a területi államigazgatás – második körben történő – átalakítása. 2015. április 1-jével további szociális feladatok kerültek át a járásokhoz.
Tapasztalatunk szerint azonban az ügyfelek mindenféle ügyes-bajos dolgukkal a hivatalt keresik fel, hogy tájékozódjanak arról, hogy adott ügygel melyik hatóság foglalkozik.

Az elmúlt időszakban azonban a jegyzők is több új feladatot „nyertek el”, nem is mindig a közigazgatás rendszerébe illő feladatokat. Ezek közé tartozik például a társasházak törvényességi felügyelete, vagy legutóbb, 2015. szeptember 1-jétől az ingatlanárveréssel kapcsolatos bejelentésről igazolás kiadása.

2015.	Recsk	P.sasvár
Pénzügyek	2179	1777
<i>ezen belül: - adóügy</i>	<i>2161</i>	<i>1750</i>
<i>- egyéb pénzügy</i>	<i>18</i>	<i>27</i>
Egészségügyi igazgatás	45	14
Szociális igazgatás	1245	276
Körny. védelmi, építési, területfejl. és komm. ig.	174	148
Közlekedési és hírközlési igazgatás	66	6
Vízügyi igazgatás	132	10
Belügyi igazgatási ügyek	853	93
Lakásügyek	23	0
Gyermekvédelmi és gyámügyi igazgatás	434	50

Ipari igazgatás	10	5
Kereskedelmi igazgatás	65	30
Földművelésügyi, állat és növényeü. igazgatás	110	2
Munkaügyi igazgatás	54	62
Önkormányzati és általános igazgatási ügyek	1478	559
Köznevelési és művelődésügyi igazgatás	55	2
Sportügyek	7	0
Honvédelmi, katasztrófavédelmi igazgatás	23	10
Mindösszesen	6.953	3.044

Az összes ügyiratszámából **határozattal vagy végzéssel hozott döntések száma:**

- Recsken **1430 db**
- Parádsasváron **359 db volt.**

A döntések részletezése:

- **Közigazgatási hatósági** ügyekben, vagyis jegyzői hatáskörben:
 - Recsken 1058 döntés született.
 - Parádsasváron 114 döntés született.
- **Önkormányzati hatósági** ügyekben átruházott hatáskörben:
 - Recsken 372 döntésből
 - 91 esetben a polgármester,
 - 281 esetben a szociális és egészségügyi bizottság
 - Parádsasváron **245 döntésből**
 - 10 esetben a polgármester,
 - 235 esetben a képviselőtestület döntött.

Másodfokú eljárások

2015. évben közigazgatási és önkormányzati hatósági döntés ellen 1 fellebbezés volt, részleteiről az adott szakterületen adok tájékoztatást.

Az iratkezelés rendjét a közfeladatot ellátó szervek iratkezelésének általános követelményeiről szóló 335/2005. (XII.29.) Korm. rendelet szabályozza. Mindkét hivatalban a NetTeam Zrt. által kifejlesztett Kontroller1.1 verziójú, tanúsítvánnyal rendelkező szoftvert használjuk az adottságok és igények szerint osztottan, az ügyeket intéző szervezeti egységnél.

A hivatal iratkezelése 2015-ben ellenőrzésre került a Heves Megyei Kormányhivatal és a Heves Megyei Levéltár részéről.

Szociális és gyermekvédelmi ügyek

Megnevezés	Recsk	P.sasvár
önkormányzati segély/ rendkívüli települési támogatás	243	245
aktív korúak ellátása (RSZS+FHT) 2015 02.28-ig	48	13
lakásfenntartási támogatás/települési támogatás	88	2
közgyógyellátás 2015 02.28-ig	1	0
köztemetés	0	0
közérdekű munka	7	0
rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény	88	6
óvodáztatási támogatás	28	0

A szociális törvényben meghatározott szociális feladat- és hatásköröket a **képviselő-testület** és a **jegyző** gyakorolja. Településünkön a képviselő-testület az őt megillető hatásköreit, átruházta a Szociális és Egészségügyi Bizottságra valamint a polgármesterre, Parádsasváron a képviselő-testület és a polgármester látja el.

Képviselő-testület által hozott döntések:

- önkormányzati segély/rendkívüli települési támogatás

Recsk

0

P. sasvár

234

Szociális Bizottság átruházott hatáskörben hozott döntései:

- önkormányzati segély/rendkívüli települési támogatás

281

0

Polgármester átruházott hatáskörben hozott döntései:

- önkormányzati segély/rendkívüli települési támogatás
- lakásfenntartási célú települési támogatás

91

10

85

0

A jegyző szociális rászorultság esetén az aktív korúak ellátásáról (foglalkoztatást helyettesítő támogatás és rendszeres szociális segély) 2015. február 28-ig döntött.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 2015. március 01. napjával bekövetkezett változásai miatt, az aktív korúak ellátása, (azon belül a foglalkoztatást helyettesítő támogatás és a rendszeres szociális segély) ettől az időponttól a Járási Hivatal hatáskörébe került. Recsk tekintetében 138 db, Parásdsasvár vonatkozásban 5 db **folyamatban lévő** ügyirat került átadásra a jogszabályban meghatározott feltételek szerint.

Megjegyzés: A fenti táblázatban valamint az alább felsoroltban az aktív korúak ellátása tekintetében megadott adatok csak a 2015.01.01. napjától 2015.02.28. napjáig terjedő időszakban hozott döntésekre vonatkozik.

Jegyzői hatáskörbe tartozott még a lakásfenntartási támogatás, valamint méltányossági közgyógyellátás az Szt.-ben bekövetkezett jogszabályváltozás miatt 2015. február 28. napjáig. Ezt követően a lakásfenntartási támogatás, közgyógyellátás, önkormányzati segély, mint önálló ellátás megszűnt, helyét a települési támogatás, illetve a rendkívüli települési támogatás vette át. Az ellátások a jegyzői hatáskörből 2015. március 01. napját követően a polgármester és a Szociális és Egészségügyi Bizottság hatáskörébe kerültek. Recsk Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének a szociális ellátásokról szóló 2/2015. (II.27.) számú önkormányzati rendelete tartalmazza a települési támogatás, és a rendkívüli települési támogatásra való jogosultság feltételeit.

A méltányossági alapon adható közgyógyellátás 2015. február 28. napjával megszűnt.

Jegyzői hatáskörben 2015. február 28-ig hozott szociális döntések:RecskP.sasvár

- Aktív korúak ellátása: - foglalkoztatást helyettesítő támogatás
- rendszeres szociális segély
- Lakásfenntartási támogatás
- Közgyógyellátási ügyek méltányossági alapon 2015. 02.28-ig

80

8

65

5

23

2

1

0

Gyermekevédelmi törvényben meghatározott feladatok

Jegyzői hatáskörben hozott döntések közé tartozik a **rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény**.

Recskben összesen 147 fő halmozottan hátrányos helyzetű gyermeket tartottunk nyilván, a hátrányos helyzetű gyermekek száma: 13 fő. A gyermekek védelméről és gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvényben (a továbbiakban: Gyvt.) meghatározott halmozottan hátrányos helyzet, illetve a hátrányos helyzet 5 fő gyermek esetében nem kerülhetett megállapításra, mert nem feleltek meg azok feltételeinek, de a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre való jogosultságuk fennállt.

Recskben rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre 2015. december 31-én 78 család volt jogosult 165 fő gyermek jogán. A támogatott 78 család közül 26 fő volt egyedülálló szülő. Az év folyamán 2 elutasított kérelem volt, jellemző elutasítási ok: a kérelmező családjában az egy főre jutó jövedelem meghaladta a jogosultsághoz szükséges, törvényben meghatározott értékhatárt.

A rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény - megállapítása esetén - az óvodás és általános iskolás gyermekek részére ingyenes étkeztetést biztosít. Továbbá évente két alkalommal, augusztus és november hónapban jogosítja a szülőt természetbeni (Erzsébet utalvány) támogatásra, gyermekenként 5.800.-Ft értékben. Rendszeres gyermekvédelmi kedvezményként **2015-ben 2.059.000.- Ft** került kifizetésre.

Ugyancsak a jegyző hatásköre az **óvodáztatási támogatás** megállapítása azzal, hogy az óvodáztatási támogatás iránti kérelem a Gyvt. 172. §-a alapján 2015. június 04. napját követően már nem nyújtható be, és az ezt megelőző időpont előtt megállapított ellátásokat 2015. október 31. napjával meg kellett szüntetni.

Óvodáztatási támogatásra 28 szülő 29 gyermeke volt jogosult. A fentebb leírt jogszabályváltozás miatt, az évenkénti két alkalom helyett 2015-ben már csak egyszer került kifizetésre 300.000.-Ft összegben

Parádsasváron rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre 2015. december 31-én 5 szülő volt jogosult 7 fő gyermek jogán. A támogatott 5 szülő közül 2 fő volt egyedülálló. Az év folyamán elutasított kérelem 1 volt.

Óvodáztatási támogatásra nem volt jogosult gyermek. Parádsasváron hátrányos helyzetű és halmozottan hátrányos helyzetű gyermek nincs.

A fenti feladatokon túl a munkaterülethez tartozóan gyakoriak a környezettanulmány, vagyonleltár készítésére vonatkozó bíróságtól (váláshoz, gyermek elhelyezési perhez), gyámhivataltól, nyugdíjbiztosítási igazgatóságtól, államkincstártól érkezett megkeresések.

Anyakönyvi, népesség-nyilvántartási, egyéb igazgatási ügyek

Megnevezés	Recsk	P.sasvár
születés	0	0
házasságkötés	10	6
haláletet anyakönyvezése	21	1
anyakönyvi adatváltozás	12	1
utólagos bejegyzés	nincs adatszolg.	1
hatósági bizonyítványok	45	0
anyakönyvi kivonat kérelem	40	3
honosítás	0	0
apasági nyilatkozat	15	2

Elektronikus anyakönyv

Az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény 2014. július 1. napjától lépett hatályba. A változás lényege, hogy az anyakönyvi eseményeket 2014. július 1. napjától nem papír alapú anyakönyvekben, hanem elektronikus anyakönyvben tartjuk nyilván és az anyakönyvi eseményekről kiadott okiratokat is ebből az elektronikus anyakönyvből kell kiállítani. Tekintettel arra, hogy az elektronikus anyakönyv minden hivatalból egyformán elérhető, változtak az okirat kiállításának illetékességi szabályai is. Az anyakönyvi kivonat kiállítását már a lakóhelyén is kérheti az állampolgár, nem szükséges az anyakönyvi esemény helyéről kérelmeznie a kivonatot. **Ezáltal a helyben, vagy helyben is indítható ügyek száma, tendenciája növekedést mutat, mely a jövőben várhatóan tovább fog emelkedni.**

A papír alapú anyakönyvekből az anyakönyvi események (születés, házasság, haláletet) folyamatosan kerülnek feldolgozásra az elektronikus anyakönyvbe. A sorrend nem időrendi, mint a papír alapú anyakönyvekben, hanem ahogyan az állampolgárok anyakönyvi eseményei azt megkívánják, vagy ahogyan az állampolgár a papír alapú bejegyzésről okirat kiállítását kéri.

Az alapbejegyzéseken kívül folyamatosan történt az utólagos bejegyzések teljesítése (pl. házasság felbontása, névváltoztatás, haláletet bejegyzése a születési anyakönyvbe, stb.). Az EAK bevezetésével az utólagos bejegyzéseket az anyakönyvekben nem kell vezetni.

Az EAK rendszer fokozatos fejlesztése, hibák javítása jelenleg is tart, azonban az anyakönyvi munkavégzés folyamatossága biztosított.

Kereskedelmi igazgatás, birtokvédelem, hagyatéki ügyek

Megnevezés	Recsk	P. sasvár
működési engedélyek kiadása, módosítása	26	2
szálláshely engedélyezés, módosítás, megszűnés	2	6
zenés-táncos rendezvény	0	0

fakivágási engedélyek	0	0
közterület használat engedélyezése	8	0
hagyatéki ügyek	103	14
adó- és értékbizonyítvány	206	12
polgári védelmi, katasztrófavédelmi ügyek	23	1
birtokvédelmi ügyek	2	1

Recsken 2015. december 31-én **70 kereskedő és 4 üzletköteles terméket árusító egység** szerepel nyilvántartásunkban. Azon kereskedő, aki bejelentés köteles és kizárólag üzletben forgalmazható terméket is forgalmaz, mindkét nyilvántartásban szerepel és az üzletre kétféle engedéllyel rendelkezik. A kormányrendelet hatályba lépését megelőzően kiadott működési engedélyek mindaddig érvényesek, amíg azok módosítása nem válik szükségessé.

A **Parádsasváron** működő üzletek száma **10 db**.

Szálláshely-szolgáltatási tevékenység

Recsken 1 panzióra és 5 egyéb szálláshelyre van kiadva engedély. Az elmúlt évben 2 új szálláshely került megnyitásra.

Parádsasváron 31 egyéb szálláshelyre, 1 panzióra és 1 kastélyszállóra van kiadva engedély.

Hagyatéki eljárás

A hagyatéki eljárás jogi területe évtizedek óta „egyszerű” jogszabályi környezetben működő polgári, nem peres eljárás. A jegyző a hagyatéki eljárás azon szakaszát folytatja le, amely az elhunyt személy után maradt vagyon hagyatéki leltárban történő feltüntetésére irányul. A hagyatéki eljárást a 2011. január 01. napján hatályba lépett hagyatéki eljárásról szóló 2010. évi XXXVIII. törvény és a végrehajtására kiadott 29/2010. (XII.31.) KIM rendelet előírásai szerint készítjük elő, és küldjük meg az illetékes közjegyzőnek. A hagyatéki leltár felvételéhez a földhivataltól kért adatszolgáltatás alapján a TAKARNET adatbázisából ingyenesen lekérjük a szükséges nem hiteles tulajdoni lapot, melynek birtokában az adó- és értékbizonyítvány kitölthető. Hagyatéki ügyek száma **Recsken 103 db, Parádsasváron 14 volt**.

Recsken 2015. évben 206 db, Parádsasváron 12 db adó- és értékbizonyítványt állítottunk ki, mely majd minden esetben helyszíni szemlét igényelt. Az adó- és értékbizonyítványok hagyatéki ügyek számát meghaladó része végrehajtói megkeresésre készült.

Állat és növényvédelmi, földügyek

Megnevezés	Recsk	P.sasvár
földügyek	59	0
vadkár ügyek	1	0
növényvédelmi ügyek	5	0

Földügyek

A földforgalmazással kapcsolatos ügyekkel – néhány esetben – kifogás benyújtása miatt, a Képviselő-testület is megismerkedett.

A mező- és erdőgazdasági földek forgalmáról szóló 2013. évi CXXII. törvény (a továbbiakban Földforgalmi törvény) és a mező- és erdőgazdasági földek forgalmáról szóló 2013. évi CXXII. törvénnyel összefüggő egyes rendelkezésekről és átmeneti szabályokról szóló 2013. évi CCXII. törvény (a továbbiakban Fétv.) életében a **legaktuálisabb 2015. évi változás, az Alkotmánybíróság 17/2015. (VI.05.) AB Határozata**, amely részben módosította azokat, illetve megsemmisítette a Földforgalmi törvény (27. § (1) bekezdésének a) pontját, ab) alpontját, 68. § (5) bekezdésének második mondatát, valamint a Fétv. 103/A § (1) bekezdés második mondatának „a hirdetőtáblán való kifüggesztést követő” szövegrészét.

A módosítások következtében az **alábbi változások léptek hatályba 2015. június 6. napjától**:

- a mezőgazdasági igazgatási szervnek nem kell kötelezően megtagadnia a szerződés jóváhagyását abban az esetben, ha a Kamara a mezőgazdasági igazgatási szerv hiánypótlási felhívása ellenére sem adja ki az állásfoglalását.
- Az AB döntése értelmében a Kamara köteles részletesen megindokolni állásfoglalását.
- A Földforgalmi törvény 68. § (5) bekezdésének második mondatának – mely szerint a képviselő-testület döntése ellen további jogorvoslatnak, panasznak, felszólalásnak nincs helye – megsemmisítése következtében, a képviselő-testület döntése ellen, amely közbenső érdemi döntésnek minősül, önálló bírósági felülvizsgálatnak van helye. Ennek okán a mezőgazdasági igazgatási szerv a hatósági jóváhagyási eljárásnak a második szakaszát csak abban az esetben folytathatja, ha nem nyújtottak be bírósági felülvizsgálati kérelmet a kifogás tárgyában született képviselő-testületi döntés ellen.
- A Fétv. 103. § (1) bekezdése második mondatának „a hirdetőtáblán való kifüggesztést követő” szövegrész megsemmisítése miatt, a jegyzőnek a Kamara állásfoglalását, a kifüggesztés útján történő közlés mellett, közvetlenül – postai úton – is közölnie kell azokkal, akiket név szerint ismer.

A Magyar Agrár-, Élelmiszergazdasági és Vidékfejlesztési Kamara Heves Megyei Elnökségének (továbbiakban: Agrárkamara) állásfoglalása ellen **kifogás benyújtására 2015-ben két esetben** került sor.

Az első önkormányzati hatósági ügyben a Képviselő-testület - megváltoztatva az Agrárkamara állásfoglalását -, nem támogatta sem az adásvételi-szerződésben szereplő vevőt, sem az elfogadó jognyilatkozatot benyújtó földhasználót. A Képviselő-testület úgy ítélte meg, hogy az Agrárkamara elmulasztotta a tényállás tisztázását és kellő szakmai ismeretek hiányában nem vállalkozott arra, hogy bármelyik fél javára orvosolja a fennálló jogsérelmet.

A második önkormányzati hatósági ügy során a Képviselő-testület az Agrárkamara döntése ellen érkezett kifogásnak helyt adott és az adásvételi szerződés szerinti vevővel támogatta a szerződés jóváhagyását.

A Képviselő-testület határozata ellen az Agrárkamara által támogatott – az adásvételi szerződésre elfogadó jognyilatkozatot benyújtó - földhasználó keresetet nyújtott be az Egri Közigazgatási és Munkaügyi Bírósághoz és kérte a döntés felülvizsgálatát.

Az eljárás során a Bíróság a Képviselő-testület döntését jóváhagyta. Ezt követően a felperes a Kúriához fordult kérelmezve az elsőfokú Bírósági ítélet felülvizsgálatát. A Kúria döntése jelen beszámoló készítéséig még nem ismert.

E két törvény gyakorlatilag csak együtt értelmezhető, azonban még így is maradtak olyan megválaszolatlan kérdések, melyekre remélhetőleg a tucatnyi, jelenleg még kidolgozás alatt álló, további részlet-szabályokat megállapító, ún. végrehajtási rendelet fog választ adni, **melyek a mai napig még nem kerültek megalkotásra.**

Vadkár ügyek

A vadkár az egyik legnagyobb konfliktusforrás a termelők és a vadgazdálkodók, vadászok között. A vadkár valódiságát és mértékét - miniszter által rendeletben meghatározott képesítéssel rendelkező - kárszakértők becslik meg a területen, és ők próbálnak megegyezni a felekkel. Amennyiben a területen 5 százaléknál nagyobb a vadkár, a termelőnek kártérítés jár.

Ha a felek között nem jött létre egyezség vagy az nem hagyható jóvá, a jegyző az eljárást megszünteti. A károsult az eljárást megszüntető végzés jogerőre emelkedésétől számított harminc napon belül kérheti a bíróságtól kárának megtérítését.

Hivatalunknál az **elmúlt évben egy esetben** került sor vadkárbecslési eljárás lefolytatására, mely ügyben nem született jegyző által jóváhagyható egyezség, így az eljárás megszüntetésre került.

Ebek

Az állatok védelméről és kíméletéről szóló 1998. évi XXVIII. törvény (továbbiakban: Ávt.) 42/B. §-a a tartás helye szerint illetékes jegyző hatáskörébe utalja az ebek összeírását, **melyet 3 évente szükséges elvégezni.**

Méhtartás

Településünkön **2015. évben 5 méhészt** jelentette be tevékenységét, illetve szintén 5 vándor-méhészt jelentette be ideiglenes telephelyét Recsk közigazgatási területén belül.

Növényvédelem

A parlagfüves területek felderítése és azok számának csökkentése érdekében 2015. évben több esetben történt helyszíni ellenőrzés. Ezekben az esetekben az ingatlanok tulajdonosait szóban vagy írásban felszólítottuk a gyommentesítés elvégzésére. A felszólításnak minden esetben eleget tettek, ezért kötelezésre nem került sor.

Adóigazgatás

Megnevezés	Gépjárműadó		Helyi iparüzési adó		Magánszemélyek kommunális adója		Építményadó	Tartózkodás utáni idegenforgalmi adó
	Recsk	P.sasvár	Recsk	P.sasvár	Recsk	P.sasvár	P.sasvár	P.sasvár
Éves előírás (e Ft-ban)	11867	3787	63017	14421	7729	2588	18347	11531
Adótételek száma db	936	249	267	90	1182	273	111	22
Folyó évi hátralék (e Ft-ban)	1413	275	4596	675	1315	192	5724	352

Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló CCIV. tv. 32. §-a alapján a beszedett gépjárműadó 60%-ának a központi költségvetésnek való átutalásáról tárgyhót követő hónap 10. napjáig gondoskodunk. Az iparüzési adó mértéke továbbra is a jogszabályi maximum (2%) mindkét településen. Az ebből származó adóbevételek teljesülése jónak mondható.

Magánszemélyek kommunális adója Recskén 1182 db, Parádsasváron 273 db ingatlan után került kivetésre. A hátralék az éves kivetéshez viszonyítva Recsk esetében jóval magasabb, mely a lakosság szociális helyzetéből, anyagi körülményeiből adódik. Mindkét településen jellemző, hogy az adózók jelentős hányada az adatváltozás miatti bejelentési kötelezettségnek nem tesz határidőben eleget.

Az építményadó kivetés 77%-a jogi személyek 23%-a magánszemélyek felé történik. Tartózkodás utáni idegenforgalmi adó vonatkozásában elmondható, hogy az adózói fegyelem jó, az adózók jelentős hányada határidőre teljesíti bevallási, adatszolgáltatási és befizetési kötelezettségét.

Adószámla egyenlegek megküldése évente kétszer (február és augusztus hónapokban) történik az adózók részére, valamint évente legalább egy alkalommal fizetési felszólítás megküldésére kerül sor. Recsk viszonylatában ez évente mintegy 3700 db, Parádsasvár tekintetében 1300 db levelet jelent. A helyi kézbesítés mindkét településen közfoglalkoztatott bevonásával történik, a postaköltségek csökkentése érdekében.

Idegen helyről kimutatott tartozások behajtása.

Más szerv által kimutatott, adók módjára behajtandó köztartozások jellemzően közigazgatási bírság és az állam által megelőlegezett gyermektartás jogcímen nyilvántartott tartozások. A behajtásuk Recskén főként az adóügyi ügyintéző által, míg Parádsasváron önálló bírósági végrehajtó közreműködésével történik. Az állam által megelőlegezett gyermektartás behajtását nehezíti leginkább a tartozással érintett személyek alacsony jövedelmi helyzete. Többségük nem rendelkezik munkaviszonnyal, sem letiltható jövedelemmel.

Saját tulajdonú desztillálóberendezés szabályozása.

A jövedéki adóról és a jövedéki termékek forgalmazásának különös szabályairól szóló 2003. évi CXXVII. törvény 2015. január 1-jétől módosításra került.

A magánfőzésre szolgáló desztillálóberendezést a tulajdonszerzést követő 15 napon belül, legkésőbb 2015. január 15-ig kellett bejelenteni a lakóhely szerinti önkormányzati adóhatósághoz. A saját fogyasztás céljából előállított magánfőző párlat adómentessége 2015. január 1-től megszűnt, és amennyiben tárgyévben a magánfőző állított elő párlatot, 1000 Ft/év átalányadó fizetési kötelezettsége keletkezett. A magánfőzés utáni adóbevallást évente egyszer, az átalányadó fizetési kötelezettséggel együtt, a tárgyévet követő év január 15-ig kell teljesíteni az önkormányzati adóhatósághoz. Bejelentési, bevallási kötelezettségének Recsken 14, míg Parádsasváron 3 magánfőző tett eleget.

Behajtási cselekmények:

2015.évben Recsken a helyi adóhátralék behajtása érdekében 243 db fizetési felszólítással éltünk hátralékosaink felé 8 napos fizetési határidőt szabva a hátralék rendezésére. A határidő letelte után 43 adózó esetében a hátralék átadásra került a NAV felé behajtásra. A behajtás érdekében a továbbiakban:

- munkabérből történő letiltást kezdeményeztünk 46 adózó esetében,
- nyugdíjból történő letiltást 17 adózónál
- a gépjárműadó beszedése érdekében 22 autó forgalomból történő kivonását kértük 1 éven túli adótartozásra való hivatkozással a Pétervásárai Okmányirodánál.

A kiküldött fizetési felszólításokra több esetben is reagáltak a hátralékos adózók, anyagi helyzetükre hivatkozva kértek 6 esetben méltányossági alapon történő adóeltörlést összesen 152.197,- Ft értékben, 10 esetben részletfizetési kedvezményt összesen 2.003.619,- Ft adóhátraléokra.

A kérelmeket indokoltak tartottuk, ezért minden esetben a kérelem helyben hagyása és a fizetési kedvezmény megadása mellett döntöttünk.

Parádsasváron minden 10.000,- Ft feletti összegű hátralék átadásra került Boross Tamás bírósági végrehajtónak, a vállalkozók pedig a NAV-nak a behajtás érdekében.

Adóügyi előadónk heti 1 alkalommal, szerdai napokon teljesít ügyfélfogadást a parádsasvári kirendeltségen. A megnövekedett adatszolgáltatások, adminisztratív munkák elvégzése azonban egyre nagyobb terhet és feladatot jelentenek, melyek elvégzéséhez a rendelkezésre álló ügyfélfogadási nap nem elegendő.

Az adóigazgatás hatékonyabb ellátása érdekében – külön előterjesztés alapján – javasoljuk megvitatni, hogy Parádsasvár adózói adatállományának áttelepítésével, heti 1 alkalom helyett 3 ügyfélfogadási napon álljunk rendelkezésre az adózóknak teljeskörű ügyintézésel, Recsken.

Közfoglalkoztatás

A hagyományos önkormányzati közfoglalkoztatás 2015. évben napi 8 órás időtartamban működött, és elsődlegesen a foglalkoztatást helyettesítő támogatásban részesülők bevonása volt a cél. Az ellátás nélküli, de nyilvántartott együttműködő munkanélküli is bevonható volt a közfoglalkoztatásba. A közfoglalkoztatás minden esetben határozott időtartamra szólt, a szerződéseket meghosszabbítani nem lehetett. A közfoglalkoztatás lebonyolításához az önkormányzat részére nyújtott támogatás 8 órás foglalkoztatás keretében 100%-os, a munkabér + járulékaik tekintetében. A pályázatokat a munkaügyi központba kellett minden esetben benyújtani, ott történt elbírálásuk. A hagyományos önkormányzati közfoglalkoztatás mellett a Start mintaprogram elnevezésű közfoglalkoztatást is folytattuk. A mintaprogramon belül *mezőgazdasági, helyi sajátosságok, belterületi közutak karbantartása* valamint *mezőgazdasági földutak karbantartása* elnevezésű projekt indult településünkön. A startprogram keretében 60 fő foglalkoztatása valósult meg.

2015. január 1-december 31. közötti közfoglalkoztatási szerződések száma az alábbiak szerint alakult:

	<u>Recsk</u>	<u>Parádsasvár</u>
– Hagyományos:	52 fő	18 fő
– 2016 évre áthúzódó „hagyományos”	8 fő	5 fő
– ”Start:	60 fő	0 fő
– 2015 évre áthúzódó „start”:	30 fő	0 fő
– Nyári diákmunka	13 fő	2 fő

Munkaviszony megszüntetések okai: 15 fő közös megegyezés, 9 fő munkáltató által rendkívüli felmondás, 125 fő határozott idejű szerződés lejárt.

Önkormányzati gazdálkodási feladatok

A pénzügyi–gazdálkodási–munkaügyi feladatokat a két társult önkormányzat részére négy fő látja el. Feladatkörükbe tartozik a két települési önkormányzat, a Recski Roma Nemzetiségi önkormányzat, a Közös Önkormányzati Hivatal, valamint a recski önkormányzat fenntartásában lévő Csengővár Óvoda, Szociális Ellátó és Gyermekegészségügyi Intézmény, és a Víziközmű Társulás gazdálkodási feladatainak ellátása. A feladatok közül csak a jelentősebb, nagyobb volumenű munkaterületeket emelem ki, és néhány számadattal jellemzem.

Tervezés: Önkormányzatok, intézmények, kormányzati funkciók-szakfeladatok szerinti részletes költségvetési tervek elkészítése. A Képviselő-testület részére a költségvetési rendelet-tervezet és mellékletei, valamint tájékoztató táblák összeállítása.

A rögzített előirányzatok száma Recsken 2015. évben 1349 tétel, Parádsasváron 374 tétel volt.

Költségvetés végrehajtása:

– Szabályzatok készítése, aktualizálása, előirányzatok nyilvántartása-módosítása, a költségvetési rendelet-határozat módosítások és egyéb pénzügyi tárgyú rendeletek-határozatok testületi előterjesztése. Évközben igényelhető állami támogatások, pályázatok dokumentumainak és elszámolásainak elkészítése ebr42 és ÖNEGM rendszerben, valamint közfoglalkoztatás támogatás igénylése, szerződések kötése. A szociális ágazatban dolgozók részére az ágazati pótlék leigénylése-elszámolása az ÖNEGM rendszerben történik negyedévente.

– Pénzügyi feladatok:

- Számlák kiállítása, nyilvántartása (EPER könyvelő programban)

<i>Néhány, jellemző statisztikai adat:</i>	<u>P.sasvár</u>	<u>Recsk</u>
<i>bejövő számlák</i>	1 214	2 417
<i>kimenő számlák</i>	232	408

- Szállító számlák utalása OTP ELEKTRA ügyfélterminálon keresztül
- Házipénztár kezelése

<i>Pénztárbizonylatok száma:</i>	<u>P.sasvár</u>	<u>Recsk</u>
<i>bevételi</i>	177	183
<i>kiadási</i>	321	1 250

- **Könyvelés:** magában foglalja a főkönyvi könyvelést (eredeti, módosított előirányzat, kötelezettségvállalás, teljesítések), analitikák, részletező nyilvántartások vezetését, havi zárást a három költségvetési szerv, egy társulás és három önkormányzatra vonatkozóan a Kincstár felé.

	<u>P.sasvár</u>	<u>Recsk</u>
<i>Könyvelési tételek száma</i>	6251	16 978
<i>Havi átlag</i>	521	1 415

2015. évben a könyvelés az EPER programmal történt. A program folyamatos fejlesztés alatt áll, igazodik a felhasználói igényekhez, támogatja a Kincstár felé történő kötelező adatszolgáltatásokat.

- **Munkaügy:** 2015. szeptember 01-től az addig használt KIR3 programot a Kincstár felváltotta a KIRA programmal. A program bevezetése Heves megyében történt meg először tesztjelleggel, rengeteg működési probléma lépett fel, sok idő és energia befektetést igényelt a program használójától. **Sajnos a bérkönyvelésbe átadott adatok is sokszor hibásak, ellentmondásosak voltak, ezért a bérek lekönyvelésekor személyenkénti manuális kigyűjtésre volt szükség ahhoz, hogy a helyes adatokkal történjen meg a könyvelés.**

Munkaügyi feladatok: az Önkormányzat illetve intézményeinél alkalmazásban állók részére alkalmazási iratok készítése, módosítása, szabadságok nyilvántartása, rögzítése a KIR3 illetve KIRA rendszerben. Ide tartozik még a megbízási jogviszony, túlmunkadíjak, tiszteletdíjak számfejtése. 2015-ben Recsken a közfoglalkoztatással kapcsolatosan **1043 db munkaügyi irat készült, Parádsasváron 150 db.**

Beszámolási tevékenység:

A pénzforgalmi jelentési kötelezettség havonta, a tárgyhót követő hónap 20-ig esedékes. Mérlegjelentést negyedévenként szolgáltatunk a Kincstár részére. Éves beszámoló benyújtása a Kincstári információs KGR rendszerbe. A már elszámolt, azonban fenntartási kötelezettséggel bíró EU-s projektekről éves fenntartási jelentés benyújtása szükséges. A KSH felé kibővült az adatszolgáltatók köre, negyedéves, illetve éves beruházási statisztikai jelentési kötelezettsége van immár a Csengővár Óvodának, a Közös Hivatalnak, és a Szociális Ellátó Intézménynek is, melyekhez az adatszolgáltatások jellegére tekintettel a pénzügyi csoport biztosít adatokat. Recsk Nagyközségi Önkormányzat statisztikai adatszolgáltatási tevékenysége is folyamatosan bővül, mely kapcsolódik közfoglalkoztatási mezőgazdasági programhoz. ÁFA bevallásra az Önkormányzat havonta, a Szociális Ellátó és Gyermekjóléti Intézmény és a Víziközmű Társulás negyedévente, a Csengővár Óvoda, a Közös Hivatal, valamint a Roma Nemzetiségi Önkormányzat évente kötelezett.

A pénzügyi-gazdálkodási munkaterületen az **adatszolgáltatások egyre bővülő köre miatt szinte folyamatos leterheltség**. A szabadságok kivételét megnehezíti a határidők rövidsége, illetve gyakorisága (pl. az Ebr42 rendszerben esetenként pár óra). Mindezek mellett, az adatszolgáltatási kötelezettség teljesítéséhez szükséges **programok nem működnek megfelelően**, jelentős mennyiségű plusz időt, energiát követel a munkatársak részéről.

A fentiekén túl az önkormányzat, a fenntartott intézmények illetve a társulás által elnyert sikeres pályázatok további, nagy precizitással végzett munkát igényelnek a csoport részéről, a pénzügyi, lebonyolítási, illetve elszámolási teendők miatt. Ezek közé tartozik:

- Központi konyha gyermekétkeztetés feltételeinek javítása pályázat előkészítése, beadása;
- Közművelődési érdekeltség-növelő pályázat előkészítése, beadása;
- Önkormányzati utak felújítási pályázat előkészítése, beadása;
- LED-es közvilágítási korszerűsítésre vonatkozó KEOP pályázat elszámolása;
- KEOP Napelemes pályázat elszámolása;
- a Csengővár Óvoda IPR-es pályázat elszámolása;
- a Recsk és Térsége Víziközmű Társulás KEOP-os pályázatának elszámolása;
- Szociális tűzifa pályázat előkészítése, beadása, elszámolása;
- Nyári gyermekétkeztetés pályázat előkészítése, beadása, elszámolása;
- Könyvtár TÁMOP 2.1.212-1012-0001 pályázat elszámolása;
- az EMVA által támogatott gépjármű beszerzésre irányuló pályázat előkészítése, beadása.

Parádsasváron 2015-ben két pályázat került beadásra:

- Önkormányzati utak felújítása
- Falugondnoki gépjármű beszerzése EMVA alap támogatásból.

Ez utóbbi pályázat sikeresnek bizonyult, így még az elmúlt évben teljes mértékben lebonyolításra került, pénzügyi elszámolása is megtörtént.

Szintén az elmúlt évben került pénzügyi elszámolásra a 2013-ban benyújtott és elnyert alábbi három sikeres pályázat:

- Napelemes rendszer kiépítése Parádsasvár településen, KEOP-4.10.0/A/12-2013-1208
- Parádsasvár 134/1 hrsz-on diák szálló belső felújítás, LEADER 8548681880 (EMVA)
- Parádsasvár 134/1 hrsz-on ifjúsági szálló belső felújítás, LEADER 2108770133 (EMVA).

A képviselő-testület működésével kapcsolatos feladatok

A Hivatal feladata a testületi és a bizottsági ülések előkészítése, továbbá az ülésekről készült jegyzőkönyvek leírása és felterjesztése törvényességi ellenőrzésre a kormányhivatalhoz.

	Recsk	P.sasvár
	35 db ebből:	21 db ebből:
Ülések száma	• 10 rendes • 14 rendkívüli • 7 zárt ülés • 4 együttes ülés	• 14 rendes • 4 rendkívüli • 0 zárt ülés • 3 együttes ülés
Ülések időtartama	46 óra	63 óra
Fő napirendek száma	145 db	80 db
Határozatok száma	124 db	88 db
Rendeletek száma	22 db	13 db

Recsk Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete 2015. április 15-én közmeghallgatással egybekötött ülést, november 20-án pedig falugyűlést tartott. Parádsasváron 2015. június 14-én 16 órakor volt a közmeghallgatás.

2015. évben megtartott bizottsági ülések és a hozott határozatok száma

Bizottságok	ülések száma	határozatok száma
Egészségügyi és Szociális Bizottság	12	79
Pénzügyi-, Településfejlesztési és Pályázati Bizottság	8	37
Ügyrendi, Környezetvédelmi és Közbiztonsági Bizottság	6	20

Leggyakrabban az **Egészségügyi és Szociális Bizottság** ülésezett, mivel a hatáskörébe utalt önkormányzati hatósági ügyek ügyintézési határideje megkövetelte a rendszeres döntéshozatalt.

Az önkormányzati rendeletek és határozatok külön nyilvántartása folyamatosan történik, a többször módosított önkormányzati rendeleteket egységes szerkezetbe foglaljuk, majd ezt követően a települési **honlapon** is megjelentetjük.

Nyilvánosság biztosítása

Önkormányzatunk **hivatalos portálján** (www.recsk.hu) az **információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról** szóló **2011. évi CXII. törvény** rendelkezéseinek megfelelően a közzéteendő **közérdekű adatokat** hozzuk nyilvánosságra. A honlap frissítését, szerkesztését – költségtakarékosság miatt – a Hivatal dolgozója végzi. A honlapon közzétett adatok azonban nem kerülnek automatikusan a **közzététel** rendszerbe, hanem azok eljuttatását - külön megbízási szerződés alapján - a LOCALINFO Információ Szolgáltató Kft. végzi. A honlap használata a vakok és gyengén látók részére is biztosított.

Parádsasvár szintén rendelkezik honlappal (www.paradsasvar.hu). A honlap frissítését az IT-NAV Kft. végzi, melyhez az adatokat a kirendeltség dolgozói továbbítják. A közzététel frissítése is a fentiek alapján történik.

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületeket, hogy a közös önkormányzati hivatal 2015. évi munkájáról készült beszámolót szíveskedjenek megvitatni, és elfogadni.

Recsk, 2016. április 13.

Tisztelettel:


Varró Gyuláné
 címzetes főjegyző

Melléklet: Adóigazgatás ügyfélfogadási rendjének megváltoztatására vonatkozó előterjesztés

