

2435-2//2014.

E L Ő T E R J E S Z T É S

Recsk Nagyközség Képviselő-testületének 2014. augusztus 28-i ülésére

Tárgy: Döntés az utcanév és házak számozásának megalkotásáról településrész-név megállapításának, valamint a részletes szabályairól szóló rendelet

Tisztelt Képviselő-testület!

A Mötv. 143. § (3) alapján felhatalmazást kap a települési önkormányzat, hogy rendeletben állapítsa meg a közterületek elnevezésének, valamint az elnevezésük megváltoztatására irányuló kezdeményezés és a házsám-megállapítás szabályait. A Mötv. 42.§ 8. pontja alapján a képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át a közterület elnevezése. Az 51.§ (5) szerint a közterület elnevezésének rendjét a települési önkormányzat rendeletben állapítja meg.

A Heves Megyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Főosztálya a fenti jogalkotási kötelezettség elmulasztása miatt törvényességi felhívással élt.

A mulasztás pótlására a jelen előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezetet terjesztjük a testület elé.

Az előterjesztés mellékletei tartalmazzák:

- az általános és részletes indoklást,
- az előzetes hatásvizsgálat eredményét,
- a rendelet-tervezetet az utcanév és településrész-név megállapításának, valamint a házak számozásának részletes szabályairól.

Kérem a Tisztelt képviselő-testületet, hogy az előterjesztés 1. számú mellékleteként becsatolt, az utcanév és településrész-név megállapításának, valamint a házak számozásának részletes szabályairól szóló rendeletet minősített többséggel hagyja jóvá.

Recsk, 2014. augusztus 25.

Varró Gyuláné s.k.
címzetes főjegyző

INDOKLÁS

Általános indoklás

A rendelet-tervezet előkészítése során figyelembe vettük a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvényt, a jogszabályszerkesztésről szóló 6/2009. (XII.14.) IRM rendeletben foglalt szabályokat, így a jogszabály formai tagolását, a fejezetek és alcímek számozását a hivatkozott rendeletnek megfelelően tartalmazza a rendelet-tervezet.

Az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételt meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.

A rendelet-tervezet a fenti szabályok figyelembevételével készült el.

A Mötv. 13.§ (1) 3. pontja alapján a helyi önkormányzatok feladata különösen a közterületek elnevezése. A Mötv. 42.§ 8. pontja alapján a képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át a közterület elnevezése.

Az 51.§ (5) szerint a közterület elnevezésének rendjét a települési önkormányzat rendeletben állapítja meg.

A 143. § (3) alapján felhatalmazást kap a települési önkormányzat, hogy rendeletben állapítsa meg a közterületek elnevezésének, valamint az elnevezésük megváltoztatására irányuló kezdeményezés és a házszám-megállapítás szabályait.

Részletes indoklás

A rendelet 1. §-ához:

A területi hatályról rendelkezni önkormányzati rendelet esetében csak akkor lehet, ha a jogalkotásról szóló törvényben meghatározott területi hatálytól eltér, és a területi hatálya a rendelet tervezetének egyéb rendelkezései alapján nem egyértelmű. Ez a paragrafus a rendelet célját határozza meg.

A rendelet 2. §-ához:

Az értelmező rendelkezésekkel kapcsolatban megjegyzendő, hogy a közterületnév fogalmát a magyarországi hivatalos földrajzi nevek megállapításáról és nyilvántartásáról szóló 303/2007. (XI. 14.) Korm. rendelet 2. § (3) bek. j) pontja határozza meg. Ezen fogalom meghatározást veszi át a Rendelet.

A rendelet 3. §-ához:

A közterület elnevezésével kapcsolatos értelemszerű rendelkezéseket tartalmazza.

A rendelet 4. §-ához:

A 4. §-ban található rendelkezések többsége a 303/2007. (XI. 14.) Korm. rendelet 5. §-ban található rendelkezéseknek megfelelően lett kialakítva. A Földművelésügyi és Vidékfejlesztési Minisztérium szervezeteként működő Földrajzinév-bizottság ugyanis bizonyos földrajzi nevek (földrajzi név többek között a településnév és a közterületnév is) esetében névmegállapítási jogkörrel rendelkezik, más földrajzi nevek esetében állásfoglalást nyújthat – pl. arról, hogy az elnevezési hagyományoknak megfelel-e a tervezett elnevezés.

Emiatt a Korm.rendelet tartalmaz olyan rendelkezéseket, amelyek a közterületek elnevezése során használhatóak. Kihirdetésre került az „Egyes törvényeknek a XX. századi önkényuralmi rendszerekhez köthető elnevezések tilalmával összefüggő módosításáról”szóló 2012. évi CLXVII. törvény, mely 2013. január 01-én lépett hatályba. A törvény 4.§ alapján a 2011. évi CLXXXIX. törvény (Ötv.) 13. § (1) bekezdés 3. pontjában meghatározott közterület, illetve közintézmény nem viselheti olyan személy nevét, aki a XX. századi önkényuralmi politikai rendszerek megalapozásában, kiépítésében vagy fenntartásában részt vett, vagy olyan kifejezést vagy olyan szervezet nevét, amely a XX. századi önkényuralmi politikai rendszerre közvetlenül utal.

A rendelet 5.-6. §-ához:

A közterület-elnevezés – mint már fentebb említettük – a Képviselő-testület kizárólagos, át nem ruházható hatásköre. Az értesítésre kötelezettek körét a korábban kialakult gyakorlat alapján határoztuk meg általános jelleggel, különös tekintettel a közműszolgáltatókra.

A rendelet 7. §-ához:

A közterületnév táblákra vonatkozó szabályokat tartalmazza. A közterületnév táblák elhelyezése felvetheti a magántulajdon történő beavatkozás (korlátozás) kérdését, ezért szükséges garantálni az Önkormányzatnak ehhez való jogát. Jóllehet az Alkotmánybíróság állandó – mindenkire nézve kötelező – gyakorlata szerint tulajdont, mint alkotmányos alapjogot, csak törvényi szintű jogszabály korlátozhat. A Rendelet ilyen tárgyú magántulajdont korlátozó rendelkezése azonban (azaz: az érintett ingatlan tulajdonosa, használója köteles tűrni a névtábla elhelyezésével kapcsolatos munkálatokat), a Ptk-n alapul, amely törvényi szintű jogszabály kimondja, hogy az ingatlan tulajdonosa tűrni köteles, hogy a jogszabályban erre feljogosított szervek a szükséges mértékben korlátozhatják tulajdonjogát. A korlátozás jelen esetben az utcánév-táblák felszerelése, és az ehhez szükséges munkálatokhoz az adott területre történő belépés jelenti. Az érintett ingatlan tulajdonosa mellett a névtáblák kihelyezéséért felelős szerv köteles előzetesen értesíteni az esetlegesen érintett közszolgálati szerveket.

A rendelet 8. §-ához:

A központi jogszabályoknak megfelelően a Képviselő-testületnek nem volna kötelessége, hogy az érintett helyi közösség véleményét a döntést megelőzően kikérje, azonban mivel az adott közterületen élő lakosság mindennapjait érinti egy-egy közterület-elnevezés avagy változtatás, ezért méltányosnak tűnik minden esetben – tehát akár ha a lakosság kezdeményezte az elnevezést vagy a névváltoztatást, akár más – kikérni a teljes érintett lakosság véleményét. Amennyiben az érintett lakosság véleménye a Képviselő-testület szerint nem felel meg a közérdeknek, úgy indokolt lehet megkeresni a Földrajzinév-bizottságot állásfoglalás céljából. A megkeresés nem kötelező, arról a megkeresés szükségessége alapján, belátása szerint dönt a Képviselő-testület. A Földrajzinév-bizottság mint szakértői testület által kifejtett állásfoglalás a Képviselő-testületre nem bírhat kötelező erővel. Ezzel ellentétes szabályozás ellentmondana az Mötv. azon szabályának, amely a közterület-elnevezést a Képviselő-testület kizárólagos hatáskörébe utalja.

A rendelet 9. §-ához:

A házszámtáblák, címmegállapításra vonatkozó szabályokat tartalmazza. A térképi nyilvántartást a földhivatalok végzik, melyekről a hivatal évenként frissítést kér.

A rendelet 10. §-ához:

Recsk Nagyközség Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló önkormányzati rendelet értelmében a képviselő-testület át nem ruházható hatáskörébe tartozik a köztéri szobor, emlékmű, műalkotás állítása, elnevezése, melyet a korábbi rendelet nem szabályozott.

A rendelet 11. §-ához:

A polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló 1992. évi LXVI. törvényben meghatározott feladatokat a települési önkormányzat jegyzője, a járási hivatal, a fővárosi és megyei kormányhivatal és a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartását kezelő központi szerv (KEKKH) látja el. A jogszabályban meghatározott egyes feladatokat a járási hivatal illetékes ügyintézője illetve a települési önkormányzat jegyzője a KEKKH által fejlesztett Települési Szolgáltató Rendszer (TSZR) alkalmazással látja el. A közterület-elnevezés, avagy címmegállapítás során bekövetkezett adatváltozás a személy-és lakcímnnyilvántartás, valamint a bejelentési kötelezettség szempontjából nem minősül adatváltozásnak, tehát az érintett személy nem köteles azt bejelenteni a nyilvántartás felé. A változás nyilvántartáson történő átvezetéséről a jegyző gondoskodik. Az érintett személyek részére – kérelemre – a járási hivatal új lakcímkártyát állít ki, illetékmentesen.

Az ingatlan tulajdonosnak a házszámtábla-kihelyezési kötelezettségére a Rendelet fél évnyi türelmi időt biztosít. Fél év elegendőnek tűnik arra, hogy a lakosság szinte teljes közösségének tudomására jusson ezen kötelezettsége.

A cégek adataiban bekövetkező változásra vonatkozó szabályt a Rendelet nem tartalmaz, mivel nem állapíthat meg olyan rendelkezést, amelyet magasabb szintű jogszabály már szabályoz, de a cégnyilvánosságról, a bírósági cégeljárásról és a végelszámolásról szóló 2006. évi V. törvény (Cégtörvény) 53. § (1) bekezdése értelmében a közterületnév, illetve házsám önkormányzati döntés következtében történő változása miatt a változással érintett cég adataiban bekövetkező változást illeték és közzétételi költségterítés megfizetése nélkül lehet bejelenteni a cégbíróságon.

A rendelet 12. §-ához:

A vegyes és záró rendelkezésekre, hatálybalépésre vonatkozó szabályokat tartalmazza.

Tájékoztató az előzetes hatásvizsgálat eredményéről

a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény IV. fejezet 5. alcímében előírtaknak megfelelően

I. A jogszabály megalkotásának szükségessége

A Mőtv. 51.§ (5) szerint a közterület elnevezésének rendjét a települési önkormányzat rendeletben állapítja meg. A 143. § (3) alapján felhatalmazást kap a települési önkormányzat, hogy rendeletben állapítsa meg a közterületek elnevezésének, valamint az elnevezésük megváltoztatására irányuló kezdeményezés és a házszám-megállapítás szabályait.

II. A rendelet társadalmi, gazdasági és költségvetési hatásai

A Polgármesteri Hivatal feladata az az utcanévtáblákra vonatkozó ajánlatkérések, megrendelések lebonyolítása, az utcanévtáblák kihelyezése.

A lakcímek változása következtében felmerül az okmányok cseréjének költségvonzata.

A lakcímkártyák cseréje az érintett személyeknek illetékmentes, amennyiben hivatalból történik a módosítás. A személyigazolványokon nem szerepel lakcím, így azokat cserélni nem kell.

A változással érintett cég adataiban bekövetkező változást illeték és közzétételi költségtérítés megfizetése nélkül lehet bejelenteni a cégbíróságon.

A forgalmi engedély, az elenyésző számú papír alapú vállalkozói engedélyek cseréje mellett azonban számolni kell a közmuészolgáltatóknál, bankoknál, földhivatalnál keletkező bejelentési kötelezettséggel is, mely a lakosok számára jelentős időbeli és költségbeli ráfordítást igényel.

III. A rendelet környezeti, és egészségi hatásai

A rendelet módosítása környezeti és egészségi hatással nem jár.

IV. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A személyi, szervezeti feltételek rendelkezésre állnak.

Az utcanév táblák elkészítéséhez szükséges költségeket az önkormányzat költségvetésébe kell betervezni.

V. A rendelet adminisztratív terheit befolyásoló hatásai

A rendelet az adminisztratív terheken nem változtat.

VI. A jogalkotás elmaradásának várható következményei

Heves Megyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Főosztálya által kezdeményezett intézkedés jogalkotási kötelezettség elmulasztása miatt.

Az előterjesztés 1. számú melléklete

RECSK NAGYKÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
.../2014.(.....) ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE
a közterületnév és településrész-név megállapításának, valamint a házak számozásának,
emléktáblák elhelyezésének részletes szabályairól

Recsk Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében a 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott felhatalmazás alapján, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény 51. § (5) bekezdésében, valamint a 143.§ (3) bekezdésében kapott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §
A rendelet célja

E rendelet célja, hogy a közterület elnevezése Recsk nagyközség közterületeit pontosan megjelölje, azonosítsa, a tájékozódás céljára szolgáljon, egyben emléket állítson, hagyományokat ápoljon és a közterületek elnevezésére, azok megváltoztatására vonatkozó szabályokat egységes rendbe foglalja.

2. §
Értelmező rendelkezések

E rendelet alkalmazásában:

- (1) Közterület: közhasználatra szolgáló minden olyan állami vagy önkormányzati tulajdonban álló terület, amelyet a rendeltetésének megfelelően bárki használhat, és az ingatlan-nyilvántartás is ekként tartja nyilván. Közterület rendeltetése különösen: a közlekedés biztosítása, a pihenő és emlékhelyek kialakítása.
- (2) Közterületnév: a város területén lévő közutak és terek rendszerint út, utca, tér, park, köz, sétány stb. utótagot tartalmazó neve.

3. §
Általános szabályok

- (1) Recsk nagyközségben minden közterületet el kell nevezni.
- (2) Új közterület kialakítása után, közterületként való bejegyzését követően egy éven belül meg kell állapítani a közterület nevét.
- (3) Az elnevezett közterület természetes folytatásaként nyíló új szakasz külön elnevezési eljárás nélkül a már elnevezett közterület nevét veszi fel (meghosszabbítás).

4. §

- (1) Közterület elnevezésekor különös figyelemmel kell lenni a helyi hagyományokra, a helytörténeti kutatásokra, a lakosság élő névhasználatára, a magyar nyelv követelményeire, az egyszerűsége és arra, hogy a név a többitől írásban is, hangzásában is jól megkülönböztethető legyen.
- (2) Közterület élő személyről nem nevezhető el, valamint alkalmazni kell a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX.törvény 14.§ (2)-(3) bekezdéseit.
- (3) A közterület elnevezésekor névazonosság nem állhat elő.
- (4) Közterület elnevezését kezdeményezhetik az önkormányzati képviselők, a Képviselő-testület bizottságai és Recskben lakóhellyel rendelkező állampolgárok legalább tíz főből

álló csoportja, akik az indítvány benyújtásának időpontjában az érintett közterületen bejelentett lakó-vagy tartózkodási hellyel rendelkeznek.

5. §

Hatásköri és eljárási szabályok

- (1) A közterület elnevezése és megváltoztatása a Képviselő-testület hatáskörébe tartozik. Az elnevezésről a Képviselő-testület határozattal dönt. A képviselő-testületi döntéssel kapcsolatos előkészítési és végrehajtási feladatokat Recski Közös Önkormányzati Hivatalának az arra kijelölt ügyintézője végzi el.
- (2) Ha a közterület elnevezésének megváltoztatását az érintett lakosság kezdeményezi, akkor az adott közterületen lakók véleményét ki kell kérni. A lakosság véleménynyilvánítása e rendelet 8. §-a alapján történik, azonban a lakosság véleményének a Képviselő-testület döntésére nincs kötelező ereje.
- (3) Nem lakossági kezdeményezés esetében a Képviselő-testület kikérheti a közterület elnevezésével, megváltoztatásával érintett lakosság véleményét, azonban a lakosság véleményének a Képviselő-testület döntésére nincsen kötelező ereje.

6. §

- (1) A közterületnév megállapításáról, illetőleg megváltoztatásáról szóló határozatban a Képviselő-testület köteles rendelkezni arról, hogy az új, illetőleg megváltozott közterületnév mely időponttól lép hatályba. A határozatban rendelkeznie kell az utcanév-táblák elhelyezésének határidejéről.
- (2) A Képviselő-testület döntéséről a Recski Közös Önkormányzati Hivatal lakcímn nyilvántartási feladattal megbízott ügyintézője 30 napon belül köteles értesíteni:
 - a) az érintett tulajdonosokat (lista szerint, ingatlanonként 1 személyt),
 - b) a települési adóhivatalt helyben,
 - c) a Heves Megyei Kormányhivatal Pétervásárai Járási Hivatalát,
 - d) a közhiteles ingatlan-nyilvántartást vezető szervet,
 - e) a Magyar Posta recski postahivatalát,
 - f) az egri Rendőrkapitányságot,
 - g) a tűzvédelmi hatóságot,
 - h) Recsk Nagyközség háziorvosait,
 - i) a recski Mentőállomást,
 - j) a közmuhszolgáltatókat (ÉRV Zrt., ÉMÁSZ Zrt., Pevik Kft.)
 - k) a Földrajzinév-bizottságot valamint a Földmérési és Távérzékelési Intézetet (csak településrész-névvel kapcsolatos döntés esetében).

7. §

Közterületnév táblák

- (1) Az utcanév-táblák elkészíttetése, elhelyezése, karbantartása és szükség szerinti pótlása a Recski Közös Önkormányzati Hivatal feladata.
- (2) Az utcanév-táblákat építményeken (épületen, kerítésen, támfalon), illetőleg önálló vagy pedig más célra is szolgáló oszlopon, jól látható helyen kell elhelyezni.
- (3) Növényzetre utcanév-táblát elhelyezni nem szabad.
- (4) Az ingatlan tulajdonosa, kezelője vagy használója a közterületnév tábla elhelyezését és az ezzel kapcsolatos munkálatokat tűrni köteles. Amennyiben a tábla elhelyezésével az ingatlanon kár keletkezik, azt a kihelyezésért felelős szerv köteles megtéríteni.

8. §

A lakosság vélemény-nyilvánításának rendjére vonatkozó szabályok

- (1) A lakosság véleményének kikérésében, azok összesítésében, a Képviselő-testület döntésének előkészítésében a Recski Közös Önkormányzati Hivatal működik közre.
- (2) A lakosság a Képviselő-testülethez a véleményét, kérelmét, javaslatát postai és elektronikus úton egyaránt benyújthatja.
- (3) Az érintett lakosság véleményének kikérése esetén a Recski Közös Önkormányzati Hivatal hirdetményt tesz közzé – az Önkormányzat honlapján, illetőleg a Hivatal hirdetőfalán a tervezett névváltozásról, amelyre a helyi érdekeltségű civil szervezetek, illetve bármely helyi lakos észrevételt tehet.

9. §

Házzámtáblák, címmegállapítás

- (1) A házak (építési telkek) megszámozását a Recski Közös Önkormányzati Hivatal lakcímnyilvántartással megbízott ügyintézője köteles elvégezni minden új utca vagy telek kialakítása alkalmával és erről köteles értesíteni a tulajdonosokat és a mindenkori közhiteles ingatlan-nyilvántartást végző szervet.
- (2) A mindenkori közhiteles ingatlan-nyilvántartást vezető szerv köteles a házzámokról térképi nyilvántartást vezetni jelen rendelet 6.§ (2) e.) pont alapján, ezt a Recski Közös Önkormányzati Hivatal pedig köteles az egyes államigazgatási ügyek intézése alkalmával mindig figyelembe venni.
- (3) A Recski Közös Önkormányzati Hivatal köteles a házzámozást felülvizsgálni és az esetleg szükséges változtatásokat elvégezni, ha valamelyik utca neve megváltozik, ha valamelyik utcát közterület-szabályozás érinti, vagy ha ezt a kialakult házzámozás rendezése indokolja.
- (4) Az épületek házzámait az ingatlanok tulajdonosai (kezelői) kötelesek saját költségükön a közterületről jól látható módon (táblán vagy más módon) feltüntetni. Az utcanév házankénti feltüntetése nem kötelező.

10. §

Emléktábla állítás rendjére vonatkozó szabályok

- (1) A nagyközség közterületein emléktábla csak a Képviselő-testület hozzájárulásával helyezhető el.
- (2) A műemlék, műemlék jellegű és a helyi védettségű épületeken emléktábla elhelyezéséhez az illetékes műemlékvédelmi hatóság előzetes hozzájárulása is szükséges.
- (3) A képviselő-testületi hozzájárulás nélkül vagy a hozzájárulásról szóló határozatban foglaltaknak nem megfelelően elhelyezett emléktáblát a polgármester – az eltávolításra vonatkozó felszólításban megjelölt határidő eredménytelen eltelte esetén– az emléktábla tulajdonosának költségére leszerelteti és elszállíttatja.

11. §

Vegyes és záró rendelkezések

- (1) Közterületnév, házzám, épület, lépcsőház, szint, ajtó számozásának változása miatt, költözéssel nem járó lakcímváltozásról az állampolgárnak nem kell bejelentést tennie.

A lakcímadat ilyen megváltozása nem minősül adatváltozásnak. Társasházak esetében a lakcímek pontosításakor egyidejűleg, szükség esetén az ajtószámozások ellenőrzését, pontosítását is el kell végezni.

- (2) A jegyző az (1) bekezdés szerinti változást hivatalból vezeti át a nyilvántartáson.
- (3) A házsámtáblával nem rendelkező ingatlan tulajdonosa, kezelője, használója a jelen rendelet 9. § (4) bekezdésében foglalt tábla-kihelyezési kötelezettségének e rendelet hatályba lépését követő fél éven belül köteles eleget tenni.

12. § Hatálybalépés

Ez a rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba.