

Recsk Nagyközségi Önkormányzat P o l g á r m e s t e r é t ő l
3245. Recsk, Kossuth L. út 165.
Tel.: 36/578-310 , Fax: 478-022.

Email: polgarmester@polghiv-recsk.t-online.hu

Ügyfélfogadás: hétfő: 7,30 – 16,00; szerda: 7,30 – 16,00; péntek: 7,30 – 13,30 óra

R/102-86/2023.

E L Ő T E R J E S Z T É S

Recsk Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testületének a
2023. július 25-én tartandó rendkívüli ülésére

Tárgy: Javaslat Recsk Nagyközségi Önkormányzata Képviselő-testületének az **elhagyott hulladék** kezeléséről és a közterületek tisztántartásáról szóló önkormányzati rendelet megalkotására

Előterjesztő: Nagy Sándor polgármester

Előkészítette: Kalmárné Kovács Andrea jegyző

Az előterjesztést előzetesen megtárgyalja: Recsk Nagyközségi Önkormányzat Ügyrendi-, Környezetvédelmi és Közbiztonsági Bizottság

Az előterjesztést előzetesen véleményezi: a Heves Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztálya

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Országgyűlés 2021. február 22-i ülésnapján elfogadta az egyes energetikai és hulladékgazdálkodási tárgyú törvények módosításáról szóló 2021. évi II. törvényt.

A törvény rendelkezései 2021. március 1. napjától 2025. január 1. napjáig fokozatosan lépnek hatályba, melyek egyebek mellett módosítják a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvényt (a továbbiakban: Ht.), valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvényt (továbbiakban: Mötv.) is.

A törvényi módosítások eredményeként 2023. július 1. napjától az állam felelősségi körébe kerül a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás megszervezésének feladata. Ezzel párhuzamosan az önkormányzatnak a hulladékgazdálkodással összefüggő jogszabályalkotási hatásköre megszűnik.

A Ht. 2023. július 1. napjától hatályos módosításai nem érintik azonban a települési önkormányzatnak az Mötv 13. § (1) bekezdés 5. pontjában foglalt köztisztasági feladatok ellátásával összefüggő kötelezettségeit, ezzel kapcsolatos önkormányzati rendeletalkotási felhatalmazás a Ht. 88. § (4) bekezdés c) pontja alapján változatlan módon megmarad.

A Ht. 2021. március 1. napjától hatályos módosításai értelmében — a Ht. 33. § (4) bekezdése alapján — a települési önkormányzat önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat ellátási kötelezettségének megszűnése nem mentesíti a települési önkormányzatot a Mötv 13. § (1) bekezdés 5. pontjában foglalt köztisztasági feladatok ellátásán belül a közterületen elhagyott hulladék felszámolásával összefüggő kötelezettsége alól. Ezzel összefüggésben a Ht 35. § (1) bekezdése kiegészült a h) ponttal, mely szerint a

települési önkormányzat képviselő-testülete önkormányzati rendeletben állapítja meg az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések körét. A törvényi indokolás szerint a felhatalmazás célja, hogy a települési önkormányzat minél hatékonyabban tudjon intézkedni az elhagyott hulladék felszámolása érdekében.

Az elhagyott hulladék felszámolása érdekében a Ht. 61. § (1)-(30) bekezdése is tartalmaz szabályokat a hulladék és az érintett ingatlan birtokosának, tulajdonosának kötelezettségeire, valamint a hulladéktól való jogszerűtlen megválás esetén megteremti a közigazgatási szankcionálás új alapjait.

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Nvtv.) 6. § (9) bekezdése szintén 2021. március 1-jén lépett hatályba, amely kimondja, hogy nemzeti vagyonba tartozó ingatlanok esetében a hulladékról szóló törvény szerinti elhagyott hulladék felszámolásának kötelezettsége az ingatlan tulajdonosát terheli azzal, hogy az elhagyott hulladék elszállításáról a 11. §-ban meghatározott személyeknek (vagyonkezelő, haszonélvező) kell gondoskodnia. Ezzel összefüggésben a Ht. 61. § (25) bekezdése kiemeli, hogy az (1)-(4) bekezdésben foglaltakat az Nvtv. hatálya alá tartozó ingatlanok tekintetében azzal az eltéréssel kell alkalmazni, hogy az Nvtv. 6. § (9) bekezdése szerint az elhagyott hulladék felszámolására kötelezett az elhagyott hulladékról való tudomásszerzést követően haladéktalanul megteszi a bejelentést — a hulladék elhagyójának beazonosításához rendelkezésére álló adatok átadásával együtt — a hulladékgazdálkodási hatóságnak, és - a területileg illetékes közszolgáltató útján – a tudomásszerzéstől számított 30 napon belül gondoskodik az elhagyott hulladék felszámolásáról, és a keletkezett teljes bizonyító erejű magánokiratot, valamint a hulladék felszámolásával összefüggésben felmerült költségei kimutatását megküldi a hulladékgazdálkodási hatóságnak.

A Ht. hivatkozott módosításai kapcsán szükséges a közterületen elhagyott hulladék felszámolásával kapcsolatos helyi intézkedéseket (felderítés, gyűjtés, szállítás, kezelés) a Rendeletben megállapítani.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdése alapján a környezetvédelmi tárgyú rendeleteket véleményeztetni kell az illetékes környezetvédelmi igazgatási szervnek és tájékoztatásul meg kell küldeni a szomszédos önkormányzatoknak is.

Kérem a T. Képviselő-testületet, hogy a rendelet-tervezetet véleményezze és hagyja jóvá.

Recsk, 2023. július 20.



Nagy Sándor
polgármester

Határozati javaslat

Recsk Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete megtárgyalta a köztisztasági feladatokról és az elhagyott hulladék kezeléséről szóló önkormányzati rendelet tervezetre vonatkozó előterjesztést.

A Képviselő-testület a rendelet-tervezetet a jelen határozat 1. melléklete szerint szavazattal elfogadja.

Az elfogadott rendelet-tervezetet véleményeztetni kell Heves Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztályával, valamint tájékoztatásul meg kell küldeni a szomszédos és az érintett önkormányzatoknak -, majd a rendelet-tervezet végleges szövegét a testület elé kell terjeszteni.

Határidő: véleményezés megküldésére: 2023. augusztus 15.

Felelős: polgármester, jegyző

1. melléklet

Részletes indokolás

- 1.§-hoz: A közterületek tisztántartásával kapcsolatos feladatok meghatározása
- 2.- 3. §-okhoz: A közterületek egyéb igénybevételére, karbantartására vonatkozó rendelkezések
- 4.-5.§-okhoz: Az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges intézkedések köre
- 6.§-hoz: Hatálybalépésre vonatkozó rendelkezés

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

A köztisztaságról és a hozzá kapcsolódó intézkedésekről szóló önkormányzati rendelet

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. A törvény 17. § (2) bekezdése alapján az előzetes hatásvizsgálat keretében a következőtényezők vizsgálata szükséges.

1. Társadalmi hatások

Az új rendelet megalkotása megteremti a törvényi és egyéb magasabb szintű szabályozással az összhangot, ennek révén tisztább környezet elérését teszi lehetővé, ami javítja településünkön az életminőséget.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

Az új rendelet megalkotásának közvetlen gazdasági, költségvetési hatásai nincsenek.

3. Környezeti következmények

Az új rendelet megalkotása, illetve a pontosabb szabályozás hatására a környezeti következmények kedvezőbben alakulnak. A köztisztasággal kapcsolatos szabályok kialakítása, az elhagyott hulladék felderítését, felszámolását elősegítő rendszer bevezetése a környezetünk megtisztulását eredményezi.

4. Egészségügyi következmények

Az új rendelet megalkotása révén a környezet tisztasága növekszik, aminek következménye a környezet szennyezettségének csökkenése, ezáltal pedig településünk lakosai egészségi állapotának megóvása, javulása.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

Az új rendelet megalkotása az adminisztratív terheket nem növeli.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

Az új rendelet megalkotása a jogszabály megalkotására felhatalmazást biztosító, magasabb szintű jogszabályok változása, a közterületek használatáról szóló helyi rendelkezések és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatással kapcsolatos helyi szabályok átláthatóságának biztosítása érdekében szükséges.

7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

8. Európai uniós jogból eredő kötelezettségek

A rendelet megalkotása európai uniós jogból eredő kötelezettséget közvetlenül nem érint, a tárgyban irányadó európai uniós jogból eredő kötelezettségeknek való közvetett megfelelést szolgálja.

Recsk Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testületének
...../2023. (.....)önkormányzati rendelet- tervezete
a köztisztasági feladatokról és az elhagyott hulladék kezeléséről

Recsk Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testülete a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 35. § (1) bekezdés h) pontjában és a 88. § (4) bekezdés c) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 5. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva és a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Heves Vármegyei Kormányhivatal véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. Közterületek tisztán tartásával kapcsolatos feladatok

1.§

- (1) A köztisztaság megőrzésében mindenki köteles közreműködni és a települési környezet szennyezését, fertőzését, elhagyott hulladék lerakatok kialakulását eredményező tevékenységtől és magatartástól tartózkodni.
- (2) Recsk Nagyközség Önkormányzata gondoskodik a község területén a tulajdonában lévő:
 - a) közutak, a hozzá tartozó műtárgyak, buszvárók, vasútállomások környékén
 - b) terek, parkok,
 - c) hidak, átvezetők,
 - d) autóparkoló helyek,
 - e) piac területén keletkezett szemét, hulladék eltakarításáról, tisztán tartásáról.
- (3) A tulajdonos/használó köteles gondoskodni az ingatlanok, üzletek, vendéglátó ipari egységek, elárúsító helyek előtt lévő járdaszakasz, a járdaszakasz melletti átvezetőknek, árkoknak, csatornanyílásoknak folyamatos tisztántartásáról, a hó eltakarításáról, a síkos járdaszakasz (járda hiányában egy méter széles területsáv, járda melletti zöld sáv esetén az úttestig terjedő teljes terület) hintéséről, gyomtalanításáról.
- (4) A járdaszakasz tisztán tartásakor a környezetkárosító anyagok használata tilos.
- (5) Köteles minden tulajdonos, üzemeltető a tulajdonában lévő területen a közlekedést akadályozó (járda és úttest fölé nyúló) faágak, bokrok gondozását, nyesését elvégezni.

- (6) Közintézmények esetében a (3), (4) és (5) bekezdésében foglaltakról az intézmény vezetője gondoskodik.
- (7) A szórakozó-, vendéglátó-, kereskedelmi és szolgáltató hely előtt - a bejárat közelében és a közvetlen megközelítési útvonalon - a tulajdonos köteles köztéri hulladékgyűjtő edényt elhelyezni és annak rendszeres ürítéséről saját költségén gondoskodni.
- (8) Aki a (3) bekezdésben foglalt kötelezettségét nem teljesíti, azzal szemben a jegyző közigazgatási bírságot szabhat ki.

2. §

- (1) Anyagszállításnál a szállító köteles tevékenységét úgy végezni, hogy a közterület ne szennyeződjön. Ha bármely szállítmány fel- vagy lerakásával a közterület szennyeződik, a szennyeződés előidézője köteles azt a munkavégzés után azonnal eltávolítani, és a közterületet az eredeti rendeltetésének megfelelő állapotba visszaállítani.
- (2) Közterületen anyagot lerakni és tárolni, közterületet elfoglalni, illetve a rendeltetéstől eltérő módon használni csak az Recsk Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testületének a közterület rendeltetésétől eltérő célú használatának általános szabályairól szóló 5/2022.(IV.28.) önkormányzati rendeletében foglaltak alapján lehet.

3. §

- (1) A közterület, és annak berendezési tárgyai - különösen mérgező, tűz- és robbanásveszélyes, fertőző, vagy más, az életet, a testi épiséget, az egészséget veszélyeztető anyaggal - nem szennyezhetők be.
- (2) A gyalogos és a közúti forgalom zavartalansága érdekében a közterületről letakarított hórétteg
 - a) útkereszteződésben, útsatlakozások közvetlen közelében a beláthatóságot akadályozó módon,
 - b) járdaszigeten,
 - c) gyalogos átkelőhelyeken,
 - d) a közösségi közlekedés biztosításához szükséges területeken,
 - e) a közszolgáltatáshoz tartozó berendezési tárgyakon, vagy azok közvetlen közelében,
 - f) a csapadékvíz elvezetést szolgáló felszíni létesítményeken nem halmozható fel.

2. Az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges intézkedések köre

4. §

- (1) Az Önkormányzat lakossági bejelentés alapján vagy hivatalból végzi a település közigazgatási területén belül az elhagyott hulladék felderítését. Az elhagyott hulladék felderítése, valamint a közterület tisztán tartása az Önkormányzat fizikai alkalmazottai és az önkormányzati közmunka programban dolgozó munkavállalók útján történik.
- (2) Az Önkormányzat helyszíni szemle keretében felderíti és meghatározza az elhagyott hulladék pontos helyét, mennyiségét, típusát, jellegét és amennyiben lehetséges, a hulladék tulajdonosát vagy korábbi birtokosát.
- (3) Az Önkormányzat - amennyiben az elhagyott hulladék nem önkormányzati tulajdonban lévő ingatlanon található -, a rendelkezésére álló adatok megküldésével haladéktalanul eljárást kezdeményez a területileg illetékes hulladékgazdálkodási hatóságnál az elhagyott hulladék felszámolása érdekében.

- (4) Amennyiben az elhagyott hulladék állami vagy önkormányzati tulajdonban levő ingatlanon található, az Önkormányzat a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvénynek a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény hatálya alá tartozó ingatlan esetében alkalmazandó rendelkezésének megfelelően jár el.
- (5) A település területén elhagyott hulladék felszámolásának, valamint a közterületek tisztántartásának költségeit az Önkormányzat Recsk Nagyközség Önkormányzata adott évi költségvetésében biztosítja.

Záró rendelkezések

6. §

Ez a rendelet kihirdetését követő harmadik napon lép hatályba.

3

Általános indoklás

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) módosítása következtében a helyi önkormányzatokra vonatkozó szabályok 2023. július 1-jétől - az alapjaiban új rend szerint működő hulladékgazdálkodás miatt - alapvetően megváltoznak.

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenységet **2023. július 1-jétől** az állam saját hatáskörben látja el az újonnan kialakítandó koncessziós rendszer bevezetésével, **a hulladékgazdálkodási közfeladat ellátása az állam közfadatai közé fog tartozni.**

A Ht. 35. § (1) bekezdésében a helyi önkormányzatok által önkormányzati rendeletükben szabályozható feladatok közül kizárólag az elhagyott hulladékkal kapcsolatos rendelkezés marad hatályban:

*„35. § (1): A települési önkormányzat képviselő-testülete **önkormányzati rendeletben állapítja meg:***
h) az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések körét.”

Tehát **a helyi önkormányzatoknak kizárólag az elhagyott hulladékkal kapcsolatos szabályokat kell önkormányzati rendeletben rögzíteniük.**

Továbbá módosult a Ht. 88. § (4) bekezdése is, a felhatalmazó rendelkezések közül csak az alábbi rendelkezés maradt hatályban:

*„88. § (4) Felhatalmazást kap a települési önkormányzat képviselő-testülete, hogy **rendeletben állapítsa meg:***
c) a közterület tisztán tartására vonatkozó részletes szabályokat;”

Fentiek alapján a legcélszerűbb megoldás egy új rendelet megalkotása az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedésekről, a közterület tisztán tartására vonatkozó részletes szabályokról.